

Экономия бюджетных средств вследствие повышения пенсионного возраста составит 10,2 трлн рублей

На настоящий момент существует несколько оценок экономии бюджетных средств вследствие увеличения пенсионного возраста. Оценки по годовой величине экономии в первые годы после повышения пенсионного возраста не превышают 100 млрд руб. в год, в дальнейшем – от 100 млрд руб.¹ до 1 трлн руб.² в год.

При этом распространённым подходом к получению таких оценок является оценка снижения величины трансфертов в бюджет ПФР на обязательное пенсионное страхование, в снижении трансфертов видится основной эффект от повышения пенсионного возраста. Такой подход применялся Минфином³, Национальным рейтинговым агентством⁴ и журналистами «Независимой газеты» с использованием данных Счётной палаты⁵. Данный подход представляется не вполне корректным, поскольку на величину межбюджетных трансфертов в ПФР влияет не только повышение пенсионного возраста, но и другие факторы.

Ввиду того, что указанные подходы обладают недостатками, для расчёта величины бюджетной экономии вследствие повышения пенсионного возраста Институтом стратегического анализа компании ФБК Grant Thornton был применён следующий подход.

1. Искомая сумма «чистой» экономии была рассчитана как разность двух сумм:
 - Суммы тех страховых пенсий по старости, которые получили бы люди, которые вышли бы на пенсию, если бы пенсионный возраст остался прежним («экономия на выплате пенсий»),
 - И суммы, которая была направлена на повышенное, сверх уровня инфляции, индексирование страховых пенсий по старости неработающим пенсионерам («потери от повышенной индексации»).
2. При этом экономия на выплате пенсий за год i рассчитывалась следующим образом: средний размер месячной страховой пенсии по старости неработающим пенсионерам в году i умножался на 12 и на количество людей, которым была бы назначена страховая пенсия в году i , если бы пенсионный возраст остался прежним.
3. Количество таких людей рассчитывалось следующим образом: для 2019-2020 годов из прогнозируемого (исходя из условия неизменности пенсионного возраста) числа пенсионеров по старости 1 января i -го года вычитается фактическое число пенсионеров по старости 1 января i -го года. Для прогнозного периода 2021-2028 г. из прогнозируемого (исходя из условия неизменности пенсионного возраста) числа пенсионеров по старости 1 января i -го года вычитается прогнозируемое (исходя из того, что пенсионный возраст повышается) число пенсионеров по старости 1 января i -го года.

¹ Аналитики Альфа-банка в 2018 г. оценили годовую экономию в 800 млрд руб. в год к 2024 г., из которых 700 млрд руб. идут на повышение пенсий, т.е. чистая экономия – порядка 100 млрд руб.

<https://www.finam.ru/analysis/forecasts/pensionnaya-reforma-rossii-byt-ili-ne-byt-20180705-11053/>

² Ранние прогнозные оценки Счётной палаты (ещё до повышения пенсионного возраста) – 100 млрд руб. в первые годы после повышения пенсионного возраста и триллион руб. – к 2024 г. https://iz.ru/982467/anna-kaledina/vypali-vyplaty-effekt-ot-pensionnoi-reformy-sostavil-bolee-20-mlrd?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews

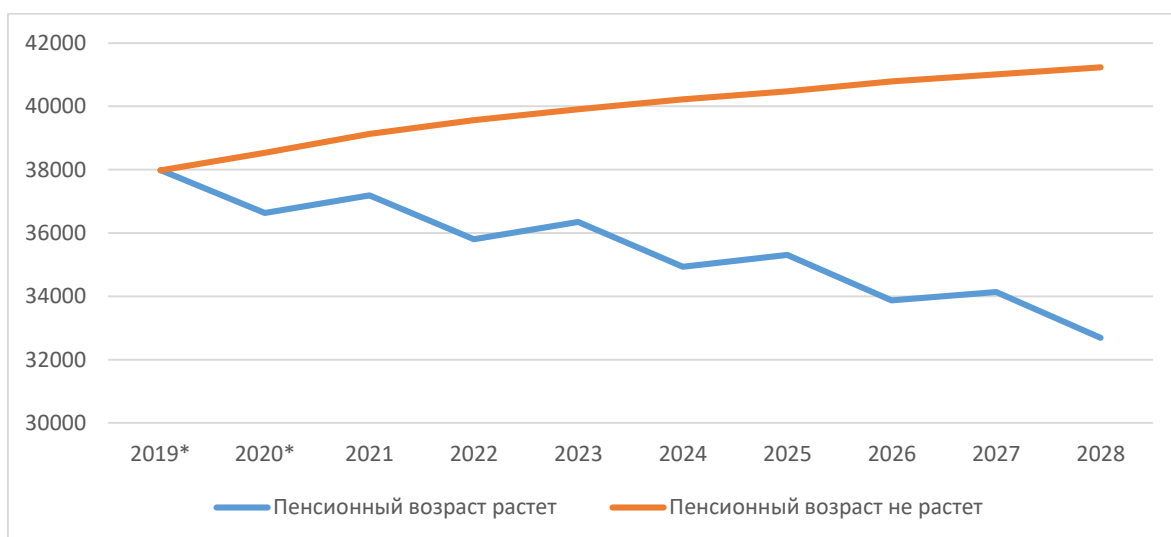
<https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2018/07/08/774911-effekt-pensionnogo-vozrasta>

³ Экономия бюджетных средств должна начаться с 2020 г. и составить 9,5 млрд руб., в 2021 г. – 156 млрд руб. <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2018/07/08/774911-effekt-pensionnogo-vozrasta>

⁴ Приводится оценка экономии на пенсионных выплатах – 21,5 млрд руб. по итогам 2019 г. и 50 млрд руб. – за 2020 г. https://iz.ru/982467/anna-kaledina/vypali-vyplaty-effekt-ot-pensionnoi-reformy-sostavil-bolee-20-mlrd?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews

⁵ Озвучивается цифра в 136 млрд руб., со ссылкой на пресс-службу Счётной палаты, однако не указывается, о каком периоде идёт речь. https://www.ng.ru/economics/2020-11-08/1_4_8008_pensii.html

4. Прогнозируемое (исходя из условия неизменности пенсионного возраста) количество пенсионеров по старости рассчитывалось на основе демографического прогноза Росстата, построенного в 2018 г. В этом прогнозе не учитывалось повышение пенсионного возраста. Прогнозируемое число людей возраста выше трудоспособного умножалось на коэффициент 0,99. Этот коэффициент представляет собой среднее значение отношения числа пенсионеров по старости к численности населения старше трудоспособного возраста за период 2006-2018 гг. Коэффициент использовался, поскольку численность населения старше трудоспособного возраста не эквивалентна численности пенсионеров по старости, при этом отклонение может быть как в сторону уменьшения числа пенсионеров, так и в сторону его роста; тренд на рассмотренном временном промежутке не прослеживается, значения коэффициента варьируются от 0,97 до 1,02, поэтому использование среднего значения представляется обоснованным.
5. Прогнозируемое (исходя из того, что пенсионный возраст повышается) число пенсионеров по старости рассчитывалось на основе демографического прогноза Росстата, построенного в 2020 г. и учитывающего постепенный рост пенсионного возраста (рис. 1). Прогнозируемое число людей возраста выше трудоспособного умножалось на коэффициент 0,99.



* фактические данные для синего графика

Рис. 1. Прогноз численности населения старше трудоспособного возраста, тыс. чел.
Источники: Средний демографический прогноз Росстата (2018 и 2020 гг.), Росстат.

6. Средний размер месячной страховой пенсии по старости в году i за 2019-2020 гг. брался по данным ПФР. Прогнозные значения за 2021-2024 гг. – из официальной правительственных заявлений⁶. Прогнозные значения за 2025-2028 г. были рассчитаны исходя из того, что в этот период ежегодная индексация пенсий составит в среднем 5,5% (на это же значение должны быть проиндексированы страховые пенсии неработающим пенсионерам по старости в 2024 г.).
7. Потери от повышенной индексации в i -м году рассчитывались следующим образом. Количество неработающих пенсионеров в i -м году, получающих пенсию по старости, умножалось на сумму страховой пенсии по старости в $(i-1)$ -м году, на разницу между величиной индексации в i -м году и уровнем инфляции в $(i-1)$ -м году и на 12.
8. Количество неработающих пенсионеров рассчитывалось как разница между количеством пенсионеров по старости и количеством работающих пенсионеров.

⁶ <https://rg.ru/2020/12/29/s-1-ianvaria-pensii-nerabotaiushchih-pensionerov-vyrastut-na-63.html>

9. Количество пенсионеров по старости в 2019-2020 гг. использовалось фактическое, на 1 января (данные Росстата), для периода 2021-2028 гг. прогнозируемое число пенсионеров по старости рассчитывалось на основе демографического прогноза Росстата (см. п. 5).
10. Количество работающих пенсионеров в 2019-2020 гг. использовалось фактическое, на 1 января (данные Росстата), для периода 2021-2028 гг. прогнозируемое число работающих пенсионеров рассчитывалось как прогнозируемое число пенсионеров по старости (п. 5, п. 9), умноженное на коэффициент 0,22. Этот коэффициент представляет собой отношение числа работающих пенсионеров к числу населения старше трудоспособного возраста на 1 января 2020 г. В данном случае применение средних значений этого соотношения за длительный период представляется некорректным, поскольку, во-первых, после отмены индексации пенсии работающим пенсионерам их количество за один год сократилось сразу на 38%, а во-вторых, это количество со временем снижается в последние 4 года (до этого оно росло). Поэтому было взято последнее по времени соотношение.
11. Суммы страховых пенсий брались аналогично п. 6.
12. Величина индексации страховых пенсий неработающим пенсионерам за 2019-2020 гг. бралась по данным ПФР. Прогнозные значения за 2021-2024 гг. – из официальных правительственных заявлений⁷. Прогнозные значения за 2025-2028 г. были приняты равными 5,5% (на это значение должны быть проиндексированы страховые пенсии неработающим пенсионерам по старости в 2024 г.)
13. Уровень инфляции в 2018-2020 гг. использовался фактический, по данным Росстата. В прогнозный период использовались данные из прогнозов Минэкономразвития – на период 2021-2023 гг. и до 2036 г.

Результаты расчетов

«Чистая» экономия бюджетных средств на повышении пенсионного возраста составила 30,2 млрд руб. в 2019 г., 174,9 млрд руб. в 2020 г.

В целом за период 2019-2028 гг., то есть за время полного перехода на повышенный пенсионный возраст, «чистая» экономия государства составит **10,2 трлн руб.**

Итоговые расчёты приводятся в Таблице.

⁷ <https://rg.ru/2020/12/29/s-1-ianvaria-pensii-nerabotaiushchih-pensionerov-vyrastut-na-63.html>

Таблица. Расчёты экономии бюджета от повышения пенсионного возраста.

	Численность населения старше трудоспособного возраста, тыс. чел.		Численность пенсионеров по старости на 1 января, тыс. чел.		Отношение числа пенсионеров по старости в численности населения старше трудоспособного возраста	Работающие пенсионеры по старости, тыс. чел	Отношение числа работающих пенсионеров по старости к численности населения старше трудоспособного возраста	Средняя месячная страховая пенсия по старости, руб.	Индексация пенсий с 1 января, %	ИПЦ, %	Превышение индексации над ИПЦ, п.п.	Экономия на выплате пенсий, млрд руб.	Потери от повышенной индексации пенсий, млрд руб.	«Чистая» экономия, млрд руб.
	Пенсионный возраст растёт	Пенсионный возраст НЕ растёт	Пенсионный возраст растёт	Пенсионный возраст НЕ растёт										
2018	37362		36336	36336	0,97	8602	0,23	14408		4,3				
2019*	37989	37975	36710	37596	0,97	8574	0,23	15430	7,05	3	2,8	164,0	133,8	30,2
2020*	36629	38532	36341	38146	0,99	8197	0,22	16492	6,5	4,9	3,5	357,3	182,4	174,9
2021	37189	39124	36817	38733	0,99	8182	0,22	17443	6,3	3,7	1,4	401,0	79,3	321,6
2022	35800	39566	35442	39170	0,99	7876	0,22	18369	5,9	4,0	2,2	821,9	128,8	693,1
2023	36353	39911	35989	39512	0,99	7998	0,22	19294	5,6	4,0	1,6	815,5	96,8	718,7
2024	34935	40222	34586	39820	0,99	7686	0,22	20355	5,5	4	1,5	1278,4	91,8	1186,6
2025	35308	40469	34955	40064	0,99	7768	0,22	21475	5,5	4	1,5	1316,6	99,6	1217,0
2026	33871	40782	33533	40374	0,99	7452	0,22	22656	5,5	4	1,5	1860,0	100,8	1759,2
2027	34129	41005	33788	40595	0,99	7508	0,22	23902	5,5	4	1,5	1952,3	107,2	1845,1
2028	32684	41231	32357	40818	0,99	7190	0,22	25217	5,5	4	1,5	2560,4	108,3	2452,1
2021-2028												11006,0	812,6	10193,4

Источник: Росстат, ПФР, Минэкономразвития России, ФБК Grant Thornton