

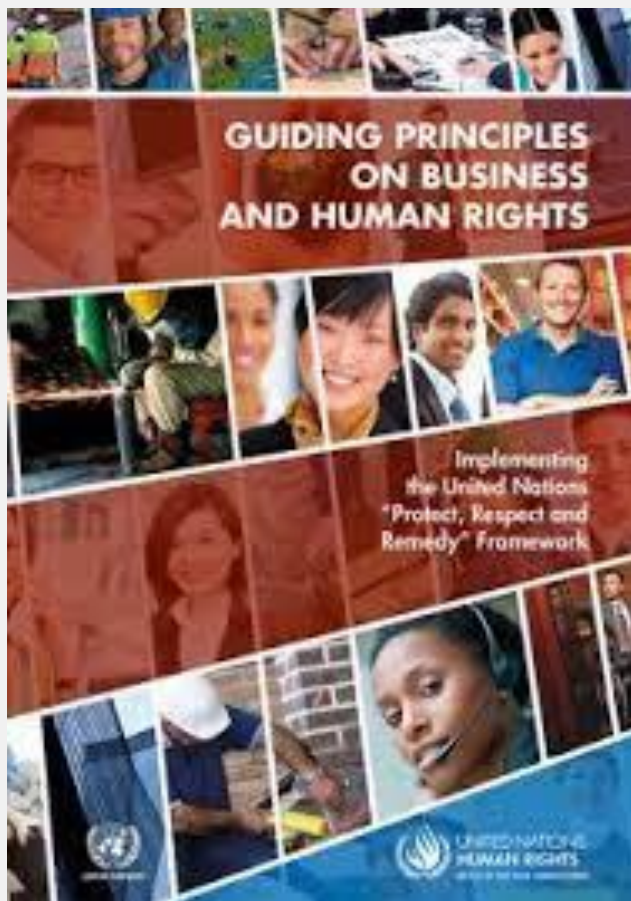
**Правовые вопросы реализации
Руководящих принципов
предпринимательской
деятельности в аспекте прав
человека**

Валентина Полякова

к.ю.н., медиатор, руководитель практики



Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека



Разработаны Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях.

Совет по правам человека одобрил руководящие принципы в своей резолюции 17/4 от 16 июня 2011 года.

По инициативе национальной сети ГД ООН проведены исследования Руководящих принципов предпринимательской деятельности

Проведенные исследования

- Экспертиза Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в сравнении с законодательством России, 2017 г.
- Реализация Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в России и в зарубежных странах, 2021 - 2022 г.г.

Задачи исследования 2021- 2022

- Обновление экспертизы Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, выполненной в 2017 году
- Выявление основных проблем и подходов в практике уполномоченных органов исполнительной власти Российской Федерации и судов в сфере влияния бизнеса на права человека, в целях учета их предприятиями в рамках проявления должной осмотрительности
- Анализ практики внедрения зарубежными государствами Руководящих принципов предпринимательской деятельности путем утверждения и реализации Национальных планов действий (опыт Великобритании, Германии, Италии, Бельгии, Франции, Польши, Чили, Чешской Республики, Японии, Швейцарии)

**Обязанность государства
защищать права человека**

Базовые и отраслевые принципы

Россия является участником важнейших международных правовых актов в области защиты прав человека, в том числе Международного билля о правах, Деклараций МОТ и др. Положения официально опубликованных международных договоров Российской Федерации действуют в Российской Федерации непосредственно либо для их осуществления принимаются правовые акты.

В законодательстве последовательно закрепляются принципы правового государства, в том числе: верховенства права, юридического равенства, справедливости в применении закона, правовой определенности и др. На практике суды нередко напрямую обращаются к указанным принципам.

В целях предупреждения и расследования нарушений прав человека осуществляется контроль за деятельностью предприятий со стороны государственных органов (экологический контроль, контроль за соблюдением трудовых прав, прав потребителей и т.д.).

Конкретные обязанности по соблюдению предприятиями прав человека и методы их соблюдения определяются в отраслевом законодательстве, в частности, в:

- Трудовом законодательстве;
- Законодательстве о социальной защите инвалидов;
- Законодательстве об обработке персональных данных;
- Законодательстве о защите прав потребителей;
- Законодательстве о правах коренных малочисленных народов;
- Законодательстве о противодействии коррупции;
- Экологическом законодательстве.

Российским законодательством предусмотрен широкий круг мер ответственности за нарушение предприятиями прав человека



Российское законодательство в целом адекватно требованиям времени и преимущественно восприняло международные стандарты.

Дополнительные меры воздействия государства на предприятия

Рейтинг законности, сертификация соответствия

Итальянский орган по вопросам конкуренции (ICA) уполномочен по запросу выдавать сертификат соответствия внутреннему законодательству с целью облегчения доступа к государственному финансированию и банковским кредитам

Повышенная ответственность государственных предприятий

По сравнению с частными компаниями, например, в отношении раскрытия информации и в других случаях

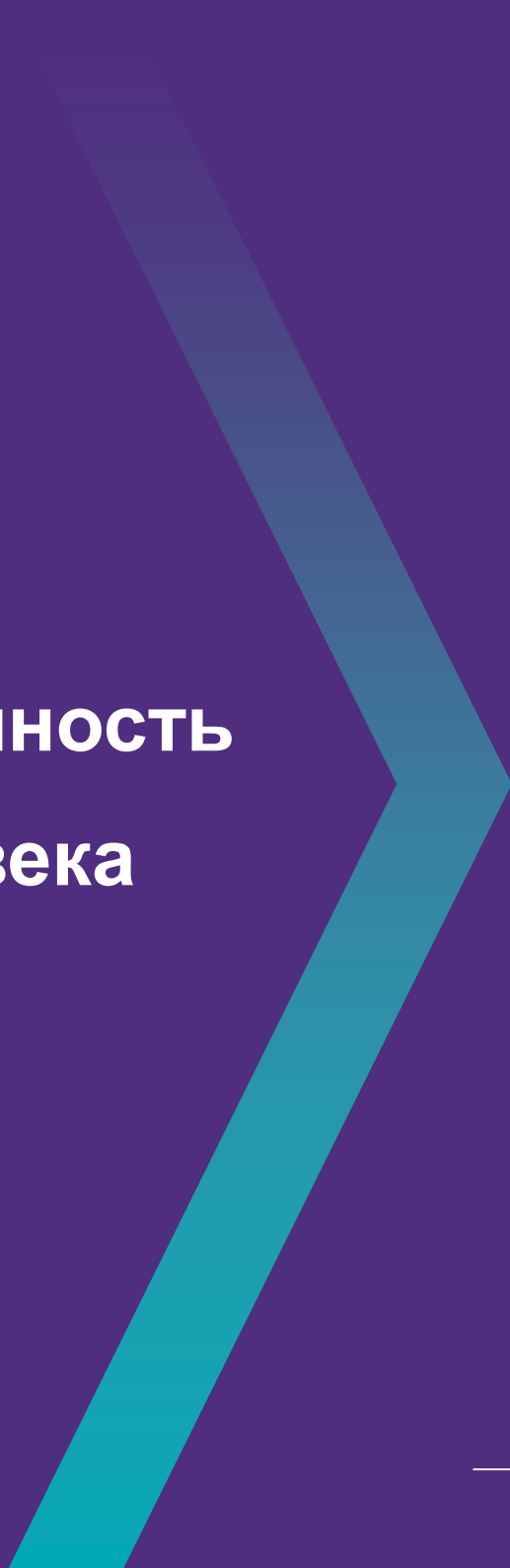
Учет вопросов защиты и соблюдения прав человека при государственных закупках

В Чешской Республике рекомендуется включать в тендерную документацию такие критерии отбора участников закупки или победителей закупочных процедур, которые отражали бы требования, связанные с правами человека, экологическими и социальными аспектами деятельности участников закупок, поддержкой устойчивого развития

Регулирование государственной поддержки экспорта

Законодательство Чешской Республики и Швейцарии требует от получателей государственной поддержки предоставления оценки воздействия проектов на окружающую среду, раскрытия информации, касающейся соблюдения прав человека

Корпоративная ответственность за соблюдение прав человека




Должная осмотрительность

- Во ряде стран действует или разрабатывается обязательная процедура должной осмотрительности в области прав человека. Специальные законы о должной осмотрительности приняты в Бельгии, Германии, Франции, Австрии.
- В России процедура должной осмотрительности в области прав человека нормативно не регулируется. Важную роль играют:
 - ГОСТ Р ИСО 26000-2012;
 - Документы, разработанные Банком России (Кодекс корпоративного управления, Рекомендации по учету советом директоров публичного акционерного общества ESG-факторов, а также вопросов устойчивого развития и др.);
 - Документы, принятые при содействии РСПП (Социальная хартия российского бизнеса, Антикоррупционная хартия российского бизнеса и др.).
- Ряд российских компаний добровольно приняли на себя обязательства по соблюдению должной осмотрительности и предоставлению отчетности. На текущий момент в Национальный Регистр нефинансовых отчетов внесены 197 компаний, зарегистрировано 1163 отчетов, которые выпущены в период, начиная с 2000 г.

Основные элементы должной осмотрительности

- заявление о политике в области прав человека
- выявление фактического или потенциального негативного воздействия на права человека
- меры по предотвращению потенциально неблагоприятных последствий и обзор эффективности этих мер
- предоставление отчетности
- механизмы рассмотрения жалоб, позволяющие возместить ущерб потерпевшим

Доступ к средствам правовой защиты



Государственные механизмы



Государственные судебные механизмы

В России меры, направленные на обеспечение равного доступа граждан к правосудию, включают, в частности:

- установлен сравнительно невысокий размер государственной пошлины;
- лицам, участвующим в деле и не владеющим языком, на котором ведется гражданское судопроизводство, разъясняется и обеспечивается право выступать на родном языке или на любом свободно избранном языке общения, а также пользоваться услугами переводчика;
- предусмотрены специальные правила подсудности для отдельных категорий дел;
- предусматривается активная роль суда в ситуации неравенства фактических возможностей сторон и др.

Государственные внесудебные механизмы

Предусматривается система государственного внесудебного обжалования действий (бездействия) предприятий с участием органов исполнительной власти, а также широкий круг гарантий реализации принципов эффективности при рассмотрении жалоб соответствующими государственными органами.

В зарубежных странах актуальные меры по устранению юридических и других препятствий для получения доступа к средствам правовой защиты включают:

- Сокращение судебных издержек. Например, граждане с низким доходом могут получить бесплатную юридическую помощь (Чешская Республика);
- Сокращение продолжительности судебных разбирательств, анализ функционирования судебной системы с целью избавления судов от бумажной волокиты (Чешская Республика);
- Ликвидация пробелов в имеющейся правовой защите путем создания механизма группового урегулирования, который позволяет упростить коллективные иски о возмещении ущерба (Швейцария);
- Подготовка сборников и отчетов с анализом тенденций судебной практики по соответствующим делам (Чили).

Негосударственные механизмы

Внутригосударственные механизмы

- Третейские суды. Существенным недостатком этого механизма является высокий размер арбитражного сбора, что не позволяет признать его востребованным в спорах с гражданами.
- Трудовой арбитраж - основная форма разрешения коллективных трудовых споров в рамках отраслевых, многосторонних и иных подобных инициатив.
- Медиация.

В зарубежных странах дополнительно используются примирительные процедуры при посредничестве независимых организаций по разрешению споров, например, Бюро консультаций граждан и Службы консультирования, примирения и арбитража, ассоциации по охране окружающей среды (Великобритания, Чешская Республика и др.).

Рассмотрение жалоб на оперативном уровне

Российскими организациями широко используются различные механизмы рассмотрения жалоб, в том числе горячие линии, процедуры рассмотрения письменных обращений и др.

В зарубежных странах дополнительно используются механизмы для решения конкретных вопросов (домогательства, дискриминации и т.п.) (Швейцария).



Спасибо за внимание!

ул. Мясницкая, 44/1,
Москва, Россия 101000

Т: (495) 737 5353
Ф: (495) 737 5347
E: fbk@fbk.ru

fbk.ru

fbk-pravo.ru

fbkcs.ru

