

Департамент стратегического анализа

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

**Приоритеты
региональных бюджетов-2010**

**Авторы: д.э.н. И.А. Николаев
М.В. Титова**

Тел.: 737-53-53
Факс: 737-53-47
E-mail: strategy@fbk.ru



Москва, апрель 2010*

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ. МЕТОДОЛОГИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ.....	3
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	4
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА.....	9
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	11
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА.....	15
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	19
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ.....	22
ОБРАЗОВАНИЕ	25
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ, СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	29
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ, ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ.....	32
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	36
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ.....	39
СУММАРНЫЕ РАСХОДЫ: ИЗМЕНЕНИЕ ПРИОРИТЕТОВ	42
ВЫВОДЫ	44

Введение. Методология исследования.

Исследование приоритетов бюджетных расходов дает важную информацию о существовании не только бюджетов, но и социально-экономической политики в целом. На основе этой же информации можно сделать обоснованные выводы не только о текущем состоянии экономики, но и о соответствующих перспективах.

Актуальность исследования бюджетных расходов через призму их приоритетности тем более возрастает в кризисный период.

У государства, муниципальных властей есть важнейший механизм влияния на развитие социальной сферы, экономики в целом – через бюджеты всех уровней. Причем необходимо учитывать, что чем более верный выбор приоритетов бюджетных расходов, тем больший положительный социально-экономический эффект достигается.

В настоящем Докладе приоритетность бюджетов регионов Российской Федерации исследована по 11-ти направлениям расходования бюджетных средств.

Сравнивались планируемые расходы на 2010 год (по данным региональных законов о бюджете на 2010 год) с фактическими данными за 2009 год (по информации Федерального казначейства).

Всего оказалось возможным провести сравнительный анализ по 75-ти регионам Российской Федерации. Остальные 8 регионов (Ивановская, Калужская, Ленинградская, Самарская, Томская области, Республика Алтай, Ставропольский край, Чеченская республика) не были включены в анализ, потому что законы о бюджете данных регионов содержат информацию о расходах бюджетных средств только в разрезе ведомственной классификации или информация в разрезе функциональной классификации отсутствует в открытом доступе (к примеру, по бюджету Ленинградской области). Соответственно, ввиду отсутствия необходимой информации невозможно было сравнить плановые данные на 2010 год с отчетными данными за 2009 год.

В принципе, на основе данных ведомственной классификации можно самостоятельно рассчитать данные по направлениям функциональной классификации бюджетных расходов. Однако такое исключение было сделано только по отношению к одному региону – г. Санкт-Петербург.

Во-первых, потому что было важно не исключать из анализа столь значимый регион.

Во-вторых, процесс сведения данных из ведомственной в функциональную классификацию достаточно трудоемкий, поэтому в исключительном порядке сочли возможным сделать такое только в отношении одного региона.

В-третьих, собственноручно «сведенные» данные – это уже не данные из региональных бюджетов, это неофициальные данные. Поэтому масштаб такой работы должен быть минимизирован, чтобы не ставить под сомнение в целом достоверность получаемой информации.

Представленный анализ по 75 из 83 регионов представляется вполне репрезентативным, так как охватывает около 90% всех расходов регионов. Это означает, что выводы, сделанные по данному перечню регионов, будут актуальными и для всей совокупности субъектов Российской Федерации.

Основная информация представлена в ранжированных перечнях регионов по направлениям функциональной классификации бюджетных расходов (от регионов с наибольшим увеличением соответствующих расходов к регионам с наименьшим ростом расходов).

Отдельно были рассмотрены по три региона-лидера по каждому направлению расходования бюджетных средств.

Общегосударственные вопросы

Всего по направлению «Общегосударственные вопросы» в 2010 году регионами Российской Федерации планируется израсходовать 308,3 млрд. рублей, что выше на 40,3% по сравнению с 2009 годом, когда было потрачено 219,7 млрд. рублей (Таблица 1).

Рост расходов по данному направлению должен произойти в подавляющем большинстве регионов – 60-ти субъектах Российской Федерации. Снижение расходов – в 15-ти. Наибольшее падение расходов по данному направлению в 2010 году ожидается в Республике Ингушетия – на 52%.

Рекордное увеличение соответствующих расходов должно произойти в Ростовской области – на 178,8%, в г. Москве – на 134,1% и Тюменской области – на 111,9% (Таблицы 2-4).

Во всех регионах скачкообразный рост расходов запланирован по строке «Обслуживание государственного и муниципального долга». В Ростовской области, к примеру, такие расходы должны увеличиться в 2010 году почти в 9,2 раза, в Тюменской области – почти в 6 раз.

В Москве увеличение расходов на обслуживание долга должно составить в 2010 году по сравнению с 2009 годом 3,2 раза. Однако необходимо отметить, что 43,1 млрд. рублей, которые московские власти планируют выделить на обслуживание госдолга, составляют 52,4% всех средств на общегосударственные вопросы.

Также обращает на себя внимание значительный объем средств, выделяемых в резервные фонды и на «Другие общегосударственные вопросы». В Тюменской области, к примеру, на «другие» приходится 70,2%(!) всех средств, выделяемых по направлению «Общегосударственные вопросы». Формально это не является нарушением бюджетного законодательства, однако реально это значительно снижает прозрачность бюджетов.

Точно также прозрачность бюджетов не выигрывает от того, что значительный объем средств запланирован для пополнения резервных фондов. В Ростовской области, к примеру, 55,4%(!) средств предназначено в 2010 году для резервных фондов.

Было бы неверно думать, что средства резервных фондов могут направляться только на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Согласно ст. 81 Бюджетного кодекса РФ резервные фонды исполнительных органов государственной власти могут направляться в целом «на финансовое обеспечение непредвиденных расходов». На практике это реализуется следующим образом. В Московской области, к примеру, согласно ст. 76 закона «О бюджете Московской области на 2010 год» создаются два фонда: резервный фонд Правительства Московской области в сумме 500 млн. рублей и резервный фонд Правительства Московской области на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в сумме 49,6 млн. рублей. Таким образом, объем «чрезвычайного» резервного фонда составляет менее 10%(!) от основного резервного фонда, хотя из смысла упомянутой выше статьи Бюджетного кодекса РФ однозначно вытекает, что резервные средства должны выделяться, прежде всего, в чрезвычайных ситуациях.

Значительное увеличение объема средств, выделяемых по строкам «Другие общегосударственные вопросы» и «Резервные фонды» являются защитной реакцией региональных властей в условиях неопределенности кризиса. Этот факт свидетельствует о том, что регионы при принятии бюджетов на 2010 год отнюдь не исходили из того, что кризис закончился в 2009 году.

Таблица 1

ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ, тыс. руб.				
		2009 год, факт	2010 год, план	2010 г. к 2009 г., в %
1	2	3	4	5
1	Ростовская область	1 499 109	4 171 003	278,2
2	г. Москва	35 147 530	82 293 933	234,1
3	Тюменская область	2 700 493	5 722 944	211,9
4	Красноярский край	3 068 983	6 367 062	207,5
5	Республика Башкортостан	3 026 118	6 187 818	204,5
6	Сахалинская область	2 169 641	4 179 925	192,7
7	Новосибирская область	2 164 937	4 056 478	187,4
8	Белгородская область	1 328 132	2 449 161	184,4
9	Калининградская область	955 636	1 702 058	178,1
10	Смоленская область	870 841	1 535 942	176,4
11	Владимирская область	473 332	806 104	170,3
12	Тамбовская область	834 352	1 372 097	164,5
13	Тверская область	2 243 912	3 682 562	164,1
14	Псковская область	538 391	850 478	158,0
15	г. Санкт-Петербург	16 536 147	26 082 552	157,7
16	Курская область	1 133 470	1 786 848	157,6
17	Волгоградская область	2 443 152	3 840 956	157,2
18	Орловская область	645 109	1 009 818	156,5
19	Республика Хакасия	507 406	788 644	155,4
20	Мурманская область	1 404 036	2 112 456	150,5
21	Амурская область	1 320 462	1 973 239	149,4
22	Челябинская область	1 598 903	2 313 782	144,7
23	Республика Татарстан (Татарстан)	3 623 789	5 155 670	142,3
24	Рязанская область	2 258 279	3 212 416	142,3
25	Ханты-Мансийский АО	4 934 758	6 856 672	138,9
26	Иркутская область	2 847 264	3 855 660	135,4
27	Республика Бурятия	1 449 836	1 955 037	134,8
28	Курганская область	581 061	779 519	134,2
29	Нижегородская область	3 831 002	5 130 993	133,9
30	Кировская область	1 183 609	1 550 400	131,0
31	Чувашская Республика – Чувашия	986 827	1 270 290	128,7
32	Магаданская область	461 844	592 488	128,3
33	Республика Марий Эл	1 040 921	1 323 623	127,2
34	Республика Мордовия	795 279	1 006 431	126,6
35	Чукотский АО	546 445	677 610	124,0
36	Республика Саха (Якутия)	3 999 905	4 942 314	123,6
37	Архангельская область	1 711 191	2 107 023	123,1
38	Пермский край	1 947 805	2 385 746	122,5
39	Липецкая область	1 243 802	1 520 987	122,3
40	Тульская область	1 949 594	2 376 323	121,9
41	Астраханская область	1 962 313	2 363 552	120,4

1	2	3	4	5
42	Алтайский край	1 131 415	1 362 248	120,4
43	Воронежская область	2 015 449	2 410 647	119,6
44	Республика Карелия	1 385 109	1 651 809	119,3
45	Приморский край	1 802 017	2 113 333	117,3
46	Костромская область	1 250 530	1 455 423	116,4
47	Забайкальский край	1 293 858	1 498 422	115,8
48	Республика Дагестан	1 979 141	2 282 236	115,3
49	Ямало-Ненецкий АО	2 697 511	3 068 939	113,8
50	Новгородская область	1 066 005	1 211 539	113,7
51	Еврейская АО	277 671	314 438	113,2
52	Оренбургская область	1 269 902	1 421 272	111,9
53	Омская область	2 901 990	3 223 161	111,1
54	Пензенская область	1 668 799	1 836 855	110,1
55	Брянская область	1 087 240	1 181 236	108,6
56	Удмуртская Республика	1 412 744	1 516 849	107,4
57	Краснодарский край	5 612 974	5 935 581	105,7
58	Камчатский край	2 213 081	2 335 695	105,5
59	Хабаровский край	2 161 597	2 277 096	105,3
60	Ненецкий АО	513 351	528 711	103,0
61	Республика Тыва	842 505	838 602	99,5
62	Ярославская область	2 736 582	2 673 784	97,7
63	Кемеровская область	2 694 049	2 615 202	97,1
64	Саратовская область	3 678 804	3 507 727	95,3
65	Республика Коми	2 485 108	2 354 035	94,7
66	Республика Калмыкия	454 506	429 562	94,5
67	Республика Адыгея (Адыгея)	522 745	484 964	92,8
68	Свердловская область	5 745 259	5 178 305	90,1
69	Карачаево-Черкесская Республика	554 265	494 312	89,2
70	Ульяновская область	1 200 369	1 034 980	86,2
71	Вологодская область	1 989 448	1 697 963	85,3
72	Московская область	37 768 431	31 432 134	83,2
73	Кабардино-Балкарская Республика	2 175 144	1 699 884	78,2
74	Республика Северная Осетия – Алания	1 682 923	1 183 516	70,3
75	Республика Ингушетия	1 509 680	724 351	48,0
	ИТОГО:	219 745 816	308 323 423	140,3
	Российская Федерация	242 018 882	...	...

Таблица 2

Ростовская область

	2009 год, факт	2010 год, план	2010 г. к 2009 г., в %
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	4 177	5 320	127,4

Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	161 916	167 236	103,3
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	300 446	274 865	91,5
Судебная система	264 763	233 853	88,3
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	146 144	149 477	102,3
Обеспечение проведения выборов и референдумов	103 927	101 184	97,4
Международные отношения и международное сотрудничество	962	1 100	114,3
Государственный материальный резерв	-	-	-
Фундаментальные исследования	-	-	-
Обслуживание государственного и муниципального долга	29 711	271 879	915,1
Резервные фонды	-	2 309 946	-
Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов	-	-	-
Другие общегосударственные вопросы	487 065	656 143	134,7
Итого:	1 499 109	4 171 003	278,2

Таблица 3

г. Москва

	2009 год, факт	2010 год, план	2010 г. к 2009 г., в %
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	3 957	9 754	246,5
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	988 255	1 139 164	115,3
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	2 911 753	4 677 483	160,6
Судебная система	1 514 453	1 821 454	120,3
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	1 491 271	1 946 403	130,5
Обеспечение проведения выборов и референдумов	640 787	286 263	44,7
Международные отношения и международное сотрудничество	1 523 293	473 196	31,1
Государственный материальный резерв	-	-	-
Фундаментальные исследования	-	-	-
Обслуживание государственного и муниципального долга	13 536 347	43 135 938	318,7
Резервные фонды	-	6 102 780	-
Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов	-	-	-
Другие общегосударственные вопросы	12 537 415	22 701 497	181,1
Итого:	35 147 530	82 293 933	234,1

Таблица 4

Тюменская область

	2009 год, факт	2010 год, план	2010 г. к 2009 г., в %
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	4 102	5 727	139,6
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	370 480	345 525	93,3
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	273 019	445 262	163,1
Судебная система	171 774	145 872	84,9
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	52 994	55 308	104,4
Обеспечение проведения выборов и референдумов	36 955	15 204	41,1
Международные отношения и международное сотрудничество	-	-	-
Государственный материальный резерв	-	-	-
Фундаментальные исследования	-	-	-
Обслуживание государственного и муниципального долга	97	582	599,3
Резервные фонды	-	689 756	-
Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов	-	-	-
Другие общегосударственные вопросы	1 791 028	4 019 708	224,4
Итого:	2 700 450	5 722 944	211,9

Национальная оборона

Как это не покажется странным, но региональные бюджеты включают в себя расходы на национальную оборону. Таких регионов не так много (38 из 75 рассмотренных). Объем финансовых средств, выделяемых по данному направлению, не слишком велик – суммарно 966,1 млн. рублей, что на 6,5% выше показателя 2009 года (Таблица 5).

Выделяемые регионами по данному направлению средства идут по строке «Мобилизационная подготовка экономики». Регион-рекордсмен по росту соответствующих расходов – Воронежская область, где траты увеличиваются почти в 13 раз (Таблица 6).

Таблица 5

НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА, тыс. руб.				
		2009 год, факт	2010 год, план	2010 г. к 2009 г., в %
1	2	3	4	5
1	Воронежская область	465	6 040	1297,9
2	Костромская область	339	1 940	572,4
3	Московская область	7 542	26 404	350,1
4	Амурская область	461	1 433	310,8
5	Республика Северная Осетия – Алания	392	1 000	255,0
6	Волгоградская область	10 195	17 670	173,3
7	Приморский край	296	500	169,1
8	Пермский край	24 464	39 859	162,9
9	г. Москва	240 897	355 300	147,5
10	Республика Коми	84	124	147,3
11	Красноярский край	23 033	31 574	137,1
12	Иркутская область	64 678	88 488	136,8
13	Смоленская область	17 851	24 412	136,8
14	Курганская область	1 065	1 400	131,5
15	Пензенская область	19 027	22 585	118,7
16	Оренбургская область	5 580	6 368	114,1
17	Республика Саха (Якутия)	10 163	11 248	110,7
18	Ярославская область	16 790	18 506	110,2
19	Липецкая область	915	1 000	109,3
20	Еврейская АО	1 658	1 806	108,9
21	Тульская область	25 657	27 183	105,9
22	Калининградская область	23 069	22 643	98,2
23	Республика Татарстан (Татарстан)	18 621	18 097	97,2
24	Курская область	1 102	1 060	96,2
25	Краснодарский край	55 134	52 006	94,3
26	Ростовская область	14 031	13 209	94,1
27	Республика Адыгея (Адыгея)	557	517	92,8
28	Камчатский край	3 643	3 300	90,6
29	Республика Бурятия	1 027	924	90,0
30	Саратовская область	3 313	2 964	89,5
31	Брянская область	24 057	21 014	87,4
32	Белгородская область	238	205	86,0

1	2	3	4	5
33	г. Санкт-Петербург	23 141	16 465	71,2
34	Омская область	24 063	14 604	60,7
35	Алтайский край	249	140	56,3
36	Кировская область	1 884	978	51,9
37	Сахалинская область	227 659	111 524	49,0
38	Орловская область	13 417	1 650	12,3
	ИТОГО:	906 755	966 139	106,5
	Российская Федерация	948 068	...	...

Таблица 6

Воронежская область

	2009 год, факт	2010 год, план	2010 г. к 2009 г., в %
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	-	-	-
Мобилизационная подготовка экономики	465	6 040	1297,9
Итого:	465	6 040	1 297,9

Костромская область

	2009 год, факт	2010 год, план	2010 г. к 2009 г., в %
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	-	-	-
Мобилизационная подготовка экономики	339	1 940	572,4
Итого:	339	1 940	572,4

Московская область

	2009 год, факт	2010 год, план	2010 г. к 2009 г., в %
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	-	-	-
Мобилизационная подготовка экономики	7 542	26 404	350,1
Итого:	7 542	26 404	350,1

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность

По данному направлению расходования средств немногим более половины регионов (41 из 75 рассмотренных) увеличивают в 2010 году свои затраты (Таблица 7). Суммарные же затраты регионов практически не изменяются (увеличение на 1,5% по сравнению с 2009 годом).

В лидерах по росту соответствующих расходов Ненецкий АО (прирост на 47,5%) и Кабардино-Балкария - прирост на 35% (Таблицы 8, 9). Однако если в Ненецком АО общий прирост расходов был обеспечен, прежде всего, за счет увеличения в 2010 году средств, выделяемых на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в 2,2 раза), то в Кабардино-Балкарии это стало результатом, прежде всего, увеличения расходов на органы внутренних дел (на 40,6%).

В Тюменской области рост суммарных расходов по данному направлению был обеспечен за счет увеличения затрат на «другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» в 2,5 раза (Таблица 10).

Таблица 7

НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, тыс. руб.				
		2009 год, факт	2010 год, план	2010 г. к 2009 г., в %
1	2	3	4	5
1	Ненецкий АО	187 958	277 220	147,5
2	Кабардино-Балкарская Республика	1 101 931	1 487 312	135,0
3	Тюменская область	2 745 054	3 500 784	127,5
4	Челябинская область	2 678 349	3 353 703	125,2
5	Ямало-Ненецкий АО	1 352 568	1 615 174	119,4
6	Смоленская область	711 280	832 305	117,0
7	Пермский край	1 169 664	1 326 930	113,4
8	Сахалинская область	2 084 562	2 331 985	111,9
9	Костромская область	855 629	949 831	111,0
10	Новосибирская область	2 109 250	2 334 722	110,7
11	Камчатский край	1 483 435	1 640 718	110,6
12	Тверская область	1 286 923	1 414 200	109,9
13	Псковская область	681 079	747 827	109,8
14	Тульская область	1 185 948	1 299 890	109,6
15	Белгородская область	1 164 913	1 274 425	109,4
16	Рязанская область	1 500 506	1 627 366	108,5
17	Ярославская область	1 034 968	1 120 780	108,3
18	Астраханская область	1 004 245	1 085 442	108,1
19	Волгоградская область	2 488 664	2 677 297	107,6
20	г. Санкт-Петербург	8 238 612	8 852 638	107,5
21	Краснодарский край	6 092 121	6 534 167	107,3
22	Красноярский край	5 510 011	5 873 790	106,6
23	Новгородская область	1 005 941	1 069 605	106,3
24	Курганская область	889 007	941 952	106,0
25	Республика Мордовия	1 018 110	1 069 931	105,1
26	Нижегородская область	3 452 867	3 612 397	104,6
27	Магаданская область	612 859	637 836	104,1

1	2	3	4	5
28	г. Москва	36 398 615	37 702 764	103,6
29	Еврейская АО	258 882	267 236	103,2
30	Владимирская область	1 294 710	1 324 072	102,3
31	Республика Адыгея (Адыгея)	459 601	468 466	101,9
32	Воронежская область	1 773 271	1 805 581	101,8
33	Свердловская область	5 583 896	5 670 593	101,6
34	Республика Коми	2 324 411	2 360 102	101,5
35	Саратовская область	2 210 090	2 243 576	101,5
36	Республика Марий Эл	720 913	731 136	101,4
37	Республика Дагестан	2 969 562	3 005 654	101,2
38	Амурская область	1 880 876	1 895 103	100,8
39	Мурманская область	2 289 842	2 302 190	100,5
40	Хабаровский край	3 684 990	3 704 820	100,5
41	Иркутская область	3 388 855	3 395 345	100,2
42	Чукотский АО	428 960	429 149	100,0
43	Архангельская область	1 955 340	1 942 133	99,3
44	Ханты-Мансийский АО	3 810 535	3 783 957	99,3
45	Республика Тыва	395 195	390 812	98,9
46	Республика Хакасия	1 022 598	1 009 079	98,7
47	Московская область	18 537 217	18 147 483	97,9
48	Курская область	1 414 850	1 371 481	96,9
49	Вологодская область	2 198 412	2 123 964	96,6
50	Республика Калмыкия	293 913	283 576	96,5
51	Забайкальский край	1 537 240	1 481 543	96,4
52	Пензенская область	1 066 894	1 025 342	96,1
53	Республика Саха (Якутия)	3 851 751	3 701 513	96,1
54	Республика Бурятия	1 496 410	1 434 964	95,9
55	Оренбургская область	1 952 743	1 870 140	95,8
56	Чувашская Республика – Чувашия	1 011 538	966 244	95,5
57	Кемеровская область	2 691 905	2 557 236	95,0
58	Приморский край	4 249 797	4 034 823	94,9
59	Республика Татарстан (Татарстан)	3 951 121	3 747 921	94,9
60	Тамбовская область	1 132 600	1 058 869	93,5
61	Алтайский край	2 529 731	2 361 639	93,4
62	Омская область	2 580 516	2 402 312	93,1
63	Республика Карелия	1 495 978	1 392 055	93,1
64	Кировская область	1 277 206	1 183 369	92,7
65	Республика Башкортостан	3 726 044	3 415 010	91,7
66	Липецкая область	1 340 745	1 218 806	90,9
67	Республика Ингушетия	1 067 038	962 256	90,2
68	Республика Северная Осетия – Алания	967 262	853 044	88,2
69	Орловская область	617 527	538 761	87,2
70	Удмуртская Республика	1 443 084	1 232 608	85,4
71	Ростовская область	3 583 432	3 020 424	84,3
72	Карачаево-Черкесская Республика	499 821	411 555	82,3

1	2	3	4	5
73	Калининградская область	728 695	586 178	80,4
74	Ульяновская область	970 710	717 282	73,9
75	Брянская область	1 177 635	811 475	68,9
	ИТОГО:	195 889 414	198 833 868	101,5
	Российская Федерация	212 130 467	...	...

Таблица 8

Ненецкий АО

	2009 год, факт	2010 год, план	2010 г. к 2009 г., в %
Органы внутренних дел	130 226	150 541	115,6
Органы юстиции	-	-	-
Органы безопасности	-	-	-
Органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ	-	-	-
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	57 732	126 679	219,4
Обеспечение пожарной безопасности	-	-	-
Миграционная политика	-	-	-
Модернизация внутренних войск, войск гражданской обороны, а также правоохранительных и иных органов	-	-	-
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	-	-	-
Итого:	187 958	277 220	147,5

Таблица 9

Республика Кабардино-Балкария

	2009 год, факт	2010 год, план	2010 г. к 2009 г., в %
Органы внутренних дел	860 950	1 210 223	140,6
Органы юстиции	-	-	-
Органы безопасности	-	-	-
Органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ	-	-	-
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	47 246	76 837	162,6
Обеспечение пожарной безопасности	193 735	200 252	103,4
Миграционная политика	-	-	-
Модернизация внутренних войск, войск гражданской обороны, а также правоохранительных и иных органов	-	-	-
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	-	-	-
Итого:	1 101 931	1 487 312	135,0

Таблица 10

Тюменская область

	2009 год, факт	2010 год, план	2010 г. к 2009 г., в %
Органы внутренних дел	1 946 400	2 243 259	115,3
Органы юстиции	-	1 000	-
Органы безопасности	-	-	-
Органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ	-	-	-
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	108 617	66 690	61,4
Обеспечение пожарной безопасности	251 290	89878	35,8
Миграционная политика	4 584	5 504	120,1
Модернизация внутренних войск, войск гражданской обороны, а также правоохранительных и иных органов	-	-	-
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	434 163	1 094 453	252,1
Итого:	2 745 054	3 500 784	127,5

Национальная экономика

Суммарные расходы по данному направлению в 2010 году резко сокращаются – на 32,8% (Таблица 11). Эти расходы сокращаются в подавляющем большинстве регионов – в 69-ти.

Есть регионы, в которых иначе как обвальным сокращением расходов не назовешь, к примеру, в Ульяновской области на 87,2%. В целом в 27(!) регионах сокращение расходов должно составить более 50%. Только в 6-ти регионах запланирован рост расходов на национальную экономику в 2010 году.

Регионы-лидеры, которым удается сохранить положительную динамику: Ненецкий АО – прирост расходов на 28%, Ямало-Ненецкий АО – на 13,1%, Камчатский край – на 11,6% (Таблицы 12-14).

В Ненецком АО рост расходов по направлению «Национальная экономика» обусловлен, прежде всего, приростом финансирования сельского хозяйства и рыболовства (в 2,2 раза). Ямало-Ненецкий АО увеличивает затраты на «Другие вопросы в области национальной экономики» (на 36%). Камчатский край на 85% увеличивает финансирование дорожного хозяйства.

Таблица 11

НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА, тыс. руб.				
		2009 год, факт	2010 год, план	2010 г. к 2009 г., в %
1	2	3	4	5
1	Ненецкий АО	248 552	318 058	128,0
2	Ямало-Ненецкий АО	7 340 644	8 300 419	113,1
3	Камчатский край	7 560 534	8 440 947	111,6
4	Челябинская область	7 625 060	8 356 160	109,6
5	Тульская область	6 653 002	7 027 812	105,6
6	г. Санкт-Петербург	57 699 450	59 030 122	102,3
7	Приморский край	20 461 203	20 039 738	97,9
8	Ханты-Мансийский АО	11 807 681	11 095 978	94,0
9	Новосибирская область	9 698 330	8 836 720	91,1
10	Пермский край	11 909 782	10 808 282	90,8
11	Магаданская область	2 123 466	1 881 908	88,6
12	Пензенская область	5 041 672	4 456 913	88,4
13	Псковская область	3 557 765	3 025 486	85,0
14	Удмуртская Республика	6 268 554	5 192 888	82,8
15	Владимирская область	4 697 816	3 761 743	80,1
16	Орловская область	3 082 361	2 446 342	79,4
17	Республика Саха (Якутия)	12 448 248	9 757 373	78,4
18	Республика Коми	4 368 323	3 416 579	78,2
19	Республика Хакасия	2 161 021	1 668 473	77,2
20	Республика Башкортостан	18 287 648	13 983 021	76,5
21	Смоленская область	2 761 852	2 071 971	75,0
22	г. Москва	279 807 833	203 440 666	72,7
23	Сахалинская область	10 004 373	7 191 715	71,9
24	Свердловская область	11 564 393	8 231 038	71,2
25	Костромская область	2 874 172	2 029 919	70,6
26	Краснодарский край	15 894 102	10 963 350	69,0
27	Тверская область	5 536 969	3 816 151	68,9

1	2	3	4	5
28	Тюменская область	34 170 914	22 575 553	66,1
29	Забайкальский край	4 121 585	2 721 003	66,0
30	Курская область	5 128 378	3 344 320	65,2
31	Курганская область	3 630 020	2 365 652	65,2
32	Республика Тыва	1 836 538	1 169 460	63,7
33	Оренбургская область	7 519 163	4 711 524	62,7
34	Мурманская область	4 619 376	2 889 473	62,6
35	Чувашская Республика – Чувашия	5 151 769	3 186 566	61,9
36	Республика Марий Эл	2 511 516	1 526 866	60,8
37	Кабардино-Балкарская Республика	4 079 390	2 455 193	60,2
38	Тамбовская область	5 254 914	3 126 549	59,5
39	Амурская область	5 835 232	3 446 417	59,1
40	Кемеровская область	7 664 066	4 398 653	57,4
41	Иркутская область	7 317 942	4 178 442	57,1
42	Новгородская область	3 448 325	1 913 926	55,5
43	Омская область	4 574 915	2 489 036	54,4
44	Воронежская область	7 773 793	4 129 072	53,1
45	Республика Карелия	3 232 595	1 687 987	52,2
46	Нижегородская область	11 443 010	5 912 964	51,7
47	Красноярский край	32 442 630	16 684 754	51,4
48	Калининградская область	6 590 444	3 356 758	50,9
49	Ростовская область	10 667 912	5 282 395	49,5
50	Рязанская область	4 833 341	2 369 104	49,0
51	Ярославская область	6 526 216	3 159 698	48,4
52	Хабаровский край	6 684 388	3 204 460	47,9
53	Архангельская область	7 044 751	3 373 864	47,9
54	Республика Татарстан (Татарстан)	37 874 386	17 899 842	47,3
55	Брянская область	4 701 690	2 157 767	45,9
56	Волгоградская область	10 072 589	4 591 980	45,6
57	Саратовская область	9 015 522	4 043 907	44,9
58	Чукотский АО	4 329 483	1 861 557	43,0
59	Алтайский край	10 453 319	4 464 765	42,7
60	Республика Бурятия	5 313 585	2 262 001	42,6
61	Вологодская область	6 251 674	2 640 503	42,2
62	Московская область	32 441 982	13 589 467	41,9
63	Липецкая область	6 883 866	2 830 272	41,1
64	Кировская область	5 864 265	2 409 283	41,1
65	Республика Дагестан	14 001 076	5 706 985	40,8
66	Астраханская область	3 754 748	1 496 462	39,9
67	Еврейская АО	1 320 581	496 091	37,6
68	Республика Адыгея (Адыгея)	1 935 087	673 905	34,8
69	Республика Калмыкия	2 284 801	738 143	32,3
70	Белгородская область	15 858 200	5 094 784	32,1
71	Республика Северная Осетия – Алания	2 596 685	828 981	31,9
72	Республика Мордовия	6 394 463	1 953 934	30,6

1	2	3	4	5
73	Карачаево-Черкесская Республика	1 967 352	600 318	30,5
74	Республика Ингушетия	1 625 351	488 561	30,1
75	Ульяновская область	7 117 590	911 302	12,8
	ИТОГО:	927 646 225	622 990 266	67,2
	Российская Федерация	981 668 367	...	...

Таблица 12

Ненецкий АО

	2009 год, факт	2010 год, план	2010 г. к 2009 г., в %
Общэкономические вопросы	58 658	57 192	97,5
Топливо-энергетический комплекс	-	-	-
Воспроизводство минерально-сырьевой базы	-	-	-
Сельское хозяйство и рыболовство	42 309	92 280	218,1
Водное хозяйство	-	-	-
Лесное хозяйство	-	-	-
Транспорт	6 404	5 971	93,3
Дорожное хозяйство	-	-	-
Связь и информатика	5 636	11 000	195,2
Прикладные научные исследования в области национальной экономики	-	-	-
Другие вопросы в области национальной экономики	135 544	151 616	111,9
Итого:	248 552	318 058	128,0

Таблица 13

Ямало-Ненецкий АО

	2009 год, факт	2010 год, план	2010 г. к 2009 г., в %
Общэкономические вопросы	934 579	774 750	82,9
Топливо-энергетический комплекс	-	-	-
Воспроизводство минерально-сырьевой базы	176 757	173 697	98,3
Сельское хозяйство и рыболовство	1 232 497	1 160 069	94,1
Водное хозяйство	4 560	18 143	397,9
Лесное хозяйство	416 856	364 588	87,5
Транспорт	283 996	367 487	129,4
Дорожное хозяйство	854 077	944 866	110,6
Связь и информатика	397 166	343 852	86,6
Прикладные научные исследования в области национальной экономики	620	19 900	3209,7
Другие вопросы в области национальной экономики	3 039 537	4 133 067	136,0
Итого:	7 340 644	8 300 419	113,1

Таблица 14

Камчатский край

	2009 год	2010 год	2010 г. к 2009 г., в %
Общеэкономические вопросы	333 765	347 609	104,1
Топливо-энергетический комплекс	4 424 708	4 187 564	94,6
Воспроизводство минерально-сырьевой базы	1 527	-	-
Сельское хозяйство и рыболовство	495 847	392 860	79,2
Водное хозяйство	4 474	9 578	214,1
Лесное хозяйство	248 927	193 103	77,6
Транспорт	147 282	309 909	210,4
Дорожное хозяйство	1 597 798	2 956 590	185,0
Связь и информатика	15 339	219	1,4
Прикладные научные исследования в области национальной экономики	-	-	-
Другие вопросы в области национальной экономики	290 868	43 516	15,0
Итого:	7 560 534	8 440 947	111,6

Жилищно-коммунальное хозяйство

Финансирование жилищно-коммунального хозяйства региональными бюджетами также должно существенно сократиться в 2010 году – на 19,1% по сравнению с 2009 годом (Таблица 15).

Только 15 регионов планируют прирастить соответствующие расходы, 60 регионов расходы на жилищно-коммунальное хозяйство сокращают. Причем 38 регионов сокращают расходы более чем на 50%, в том числе 5 регионов – более чем на 90%(!).

Но есть и регионы, в которых прирост расходов на жилищно-коммунальное хозяйство весьма значителен – в 3-4 раза: Республика Саха (Якутия), Калининградская и Магаданская области, Камчатский край и Республика Марий Эл.

В Республике Саха (Якутия) такой прирост обусловлен значительным увеличением расходов на коммунальное хозяйство – в 6,7 раз (Таблица 16). То же самое относится и к Калининградской области – рост в 13,7 раз (Таблица 17), и к Магаданской области, где в 2009 году, судя по отчетным данным, вообще не было расходов по строке «Коммунальное хозяйство» (Таблица 18).

Таблица 15

ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО, тыс. руб.				
		2009 год, факт	2010 год, план	2010 г. к 2009 г., в %
1	2	3	4	5
1	Республика Саха (Якутия)	1 565 949	6 840 549	436,8
2	Калининградская область	816 816	3 440 667	421,2
3	Магаданская область	177 780	633 671	356,4
4	Камчатский край	1 448 938	5 155 309	355,8
5	Республика Марий Эл	185 038	553 416	299,1
6	Приморский край	5 844 864	11 934 993	204,2
7	Ямало-Ненецкий АО	942 186	1 451 707	154,1
8	Воронежская область	668 664	1 029 927	154,0
9	Белгородская область	627 615	944 634	150,5
10	Удмуртская Республика	520 476	764 868	147,0
11	Красноярский край	1 638 637	2 033 773	124,1
12	Ненецкий АО	964 111	1 195 866	124,0
13	Сахалинская область	788 789	929 891	117,9
14	Кабардино-Балкарская Республика	709 480	808 985	114,0
15	Ханты-Мансийский АО	4 210 574	4 256 736	101,1
16	Тюменская область	5 017 282	4 954 715	98,8
17	г. Санкт-Петербург	56 871 238	54 739 594	96,3
18	Архангельская область	967 613	920 726	95,2
19	Чукотский АО	390 814	343 800	88,0
20	Чувашская Республика – Чувашия	1 078 719	933 080	86,5
21	Астраханская область	1 003 877	844 313	84,1
22	Кемеровская область	803 388	647 636	80,6
23	Краснодарский край	2 418 725	1 941 822	80,3
24	Еврейская АО	9 432	7 420	78,7
25	г. Москва	246 807 132	192 305 082	77,9
26	Саратовская область	1 194 199	925 984	77,5

1	2	3	4	5
27	Республика Коми	825 251	606 265	73,5
28	Оренбургская область	1 909 010	1 345 759	70,5
29	Смоленская область	620 939	429 398	69,2
30	Хабаровский край	484 974	308 591	63,6
31	Республика Хакасия	152 653	94 399	61,8
32	Тульская область	86 066	51 110	59,4
33	Новгородская область	109 928	64 265	58,5
34	Республика Тыва	312 459	173 961	55,7
35	Республика Дагестан	2 621 517	1 411 471	53,8
36	Тамбовская область	309 438	157 934	51,0
37	Московская область	2 971 780	1 493 444	50,3
38	Ростовская область	291 324	141 919	48,7
39	Республика Бурятия	509 102	245 586	48,2
40	Челябинская область	1 303 591	581 697	44,6
41	Новосибирская область	812 335	354 326	43,6
42	Пензенская область	632 140	260 022	41,1
43	Ульяновская область	558 744	214 605	38,4
44	Алтайский край	1 612 313	616 606	38,2
45	Амурская область	208 876	76 921	36,8
46	Брянская область	750 156	250 982	33,5
47	Кировская область	850 042	266 243	31,3
48	Мурманская область	261 975	81 672	31,2
49	Республика Карелия	114 101	33 445	29,3
50	Республика Татарстан (Татарстан)	2 449 519	707 322	28,9
51	Пермский край	1 857 387	533 210	28,7
52	Ярославская область	614 207	172 479	28,1
53	Нижегородская область	2 038 028	553 165	27,1
54	Вологодская область	686 020	184 405	26,9
55	Рязанская область	965 881	227 774	23,6
56	Карачаево-Черкесская Республика	1 365 376	305 171	22,4
57	Иркутская область	1 014 566	220 115	21,7
58	Республика Калмыкия	155 809	32 483	20,8
59	Волгоградская область	920 632	190 747	20,7
60	Республика Башкортостан	5 103 556	1 049 781	20,6
61	Костромская область	339 912	64 934	19,1
62	Владимирская область	720 869	122 535	17,0
63	Забайкальский край	1 062 426	173 187	16,3
64	Тверская область	1 408 793	207 005	14,7
65	Республика Адыгея (Адыгея)	1 385 800	194 405	14,0
66	Липецкая область	297 395	41 040	13,8
67	Курганская область	1 352 634	183 080	13,5
68	Республика Мордовия	568 359	73 387	12,9
69	Орловская область	475 891	61 148	12,8
70	Свердловская область	2 446 444	256 070	10,5
71	Псковская область	474 751	41 965	8,8

1	2	3	4	5
72	Омская область	1 151 040	89 268	7,8
73	Курская область	550 995	40 551	7,4
74	Республика Северная Осетия – Алания	991 718	53 913	5,4
75	Республика Ингушетия	3 651 000	132 956	3,6
	ИТОГО:	390 030 057	315 711 880	80,9
	Российская Федерация	406 042 882	...	...

Таблица 16

Республика Саха (Якутия)

	2009 год, факт	2010 год, план	2010 г. к 2009 г., в %
Жилищное хозяйство	542 407	468 427	86,4
Коммунальное хозяйство	944 878	6 293 841	666,1
Благоустройство	105	-	-
Прикладные научные исследования в области жилищно-коммунального хозяйства	-	-	-
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	78 558	78 281	99,6
Итого:	1 565 949	6 840 549	436,8

Таблица 17

Калининградская область

	2009 год, факт	2010 год, план	2010 г. к 2009 г., в %
Жилищное хозяйство	504 351	200 000	39,7
Коммунальное хозяйство	224 037	3 069 445	1370,1
Благоустройство	-	-	-
Прикладные научные исследования в области жилищно-коммунального хозяйства	-	-	-
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	88 428	171 221	193,6
Итого:	816 816	3 440 667	421,2

Таблица 18

Магаданская область

	2009 год, факт	2010 год, план	2010 г. к 2009 г., в %
Жилищное хозяйство	135 301	211 525	156,3
Коммунальное хозяйство	-	364 883	-
Благоустройство	-	-	-
Прикладные научные исследования в области жилищно-коммунального хозяйства	-	-	-
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	42 479	57 263	134,8
Итого:	177 780	633 671	356,4

Охрана окружающей среды

В 2010 году расходы по данному направлению не являются приоритетными (Таблица 19). Их суммарный объем по 75 регионам должен снизиться по сравнению с 2009 годом на 8,1%.

Есть регионы, в которых расходы 2010 года иначе как символическими не назовешь: 58 тыс. рублей – в Республике Ингушетия, 1,5 млн. рублей – в Республике Марий Эл.

Но есть и регионы с другими бюджетами: г. Москва – 4,7 млрд. рублей (сокращение по сравнению с 2009 годом на 13,6%), г. Санкт-Петербург – 1,0 млрд. рублей (увеличение на 26,9%).

Максимальный относительный рост расходов отмечается в Магаданской области – в 164 раза (Таблица 20). Однако не стоит преувеличивать значение этого «выдающегося» показателя – всего запланировано потратить в 2010 году в Магаданской области немногим более 2 млн. рублей. Просто в 2009 году на охрану окружающей среды из регионального бюджета было выделено всего лишь 12 тыс. рублей.

Примерно в 2,5 раза должны возрасти в 2010 году расходы в Псковской области (Таблица 21) и Иркутской области (Таблица 22). Но если в Псковской области такой рост затрат обусловлен увеличением финансирования охраны объектов растительного и животного мира и среды их обитания, то в Иркутской области – это расходы на столь популярные по всем направлениям «другие вопросы».

Таблица 19

ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, тыс. руб.				
		2009 год, факт	2010 год, план	2010 г. к 2009 г., в %
1	2	3	4	5
1	Магаданская область	12	2 029	16 485,0
2	Псковская область	1 229	3 250	264,4
3	Иркутская область	2 301	5 979	259,8
4	Ярославская область	42 174	70 872	168,0
5	Воронежская область	24 988	40 617	162,5
6	Свердловская область	153 513	232 428	151,4
7	Владимирская область	15 063	22 723	150,8
8	г. Санкт-Петербург	794 821	1 008 289	126,9
9	Республика Адыгея (Адыгея)	6 578	8 227	125,1
10	Приморский край	29 079	34 916	120,1
11	Челябинская область	33 591	39 768	118,4
12	Нижегородская область	102 774	117 865	114,7
13	Волгоградская область	153 461	172 153	112,2
14	Республика Тыва	6 289	6 979	111,0
15	Мурманская область	77 230	85 213	110,3
16	Пензенская область	23 412	25 703	109,8
17	Ямало-Ненецкий АО	159 100	174 188	109,5
18	Республика Саха (Якутия)	510 567	558 096	109,3
19	Калининградская область	17 670	19 163	108,4
20	Республика Башкортостан	213 115	230 483	108,1
21	Кемеровская область	42 389	45 691	107,8
22	Красноярский край	238 057	256 037	107,6

1	2	3	4	5
23	Новгородская область	23 805	25 410	106,7
24	Костромская область	29 319	31 261	106,6
25	Новосибирская область	89 149	93 876	105,3
26	Республика Калмыкия	3 255	3 397	104,4
27	Белгородская область	54 936	57 129	104,0
28	Липецкая область	52 017	54 058	103,9
29	Еврейская АО	16 458	17 048	103,6
30	Чукотский АО	9 776	10 051	102,8
31	Курская область	23 530	23 890	101,5
32	Хабаровский край	60 944	61 875	101,5
33	Тюменская область	498 791	503 288	100,9
34	Республика Татарстан (Татарстан)	334 168	337 004	100,8
35	Астраханская область	31 147	31 402	100,8
36	Смоленская область	1 907	1 912	100,3
37	Ненецкий АО	2 700	2 700	100,0
38	Курганская область	26 793	26 761	99,9
39	Оренбургская область	79 412	77 838	98,0
40	Республика Северная Осетия – Алания	51 598	50 423	97,7
41	Амурская область	40 538	39 298	96,9
42	Республика Дагестан	97 627	94 432	96,7
43	Орловская область	9 164	8 799	96,0
44	Краснодарский край	95 862	90 257	94,2
45	Республика Хакасия	65 147	61 260	94,0
46	Камчатский край	58 613	55 018	93,9
47	Республика Коми	43 720	40 805	93,3
48	Тульская область	74 646	69 650	93,3
49	Кабардино-Балкарская Республика	112 384	103 585	92,2
50	Республика Карелия	6 609	6 012	91,0
51	Сахалинская область	26 423	22 995	87,0
52	Пермский край	41 869	36 388	86,9
53	г. Москва	5 455 439	4 711 921	86,4
54	Карачаево-Черкесская Республика	19 777	16 899	85,4
55	Вологодская область	139 339	115 144	82,6
56	Республика Бурятия	73 006	59 922	82,1
57	Саратовская область	57 600	46 439	80,6
58	Кировская область	81 923	64 624	78,9
59	Тверская область	189 717	148 530	78,3
60	Ханты-Мансийский АО	703 427	540 582	76,8
61	Ростовская область	116 353	88 595	76,1
62	Ульяновская область	12 206	8 300	68,0
63	Алтайский край	58 940	39 840	67,6
64	Удмуртская Республика	59 936	38 871	64,9
65	Архангельская область	76 059	46 973	61,8
66	Московская область	297 433	169 833	57,1
67	Омская область	17 208	8 731	50,7

1	2	3	4	5
68	Брянская область	3 052	1 444	47,3
69	Тамбовская область	85 256	39 795	46,7
70	Республика Марий Эл	3 415	1 508	44,2
71	Рязанская область	39 708	17 138	43,2
72	Забайкальский край	124 392	35 315	28,4
73	Чувашская Республика – Чувашия	72 625	12 667	17,4
74	Республика Мордовия	15 043	2 258	15,0
75	Республика Ингушетия	5 136	58	1,1
	ИТОГО:	12 416 712	11 413 877	91,9
	Российская Федерация	13 263 442	...	...

Таблица 20

Магаданская область

	2009 год, факт	2010 год, план	2010 г. к 2009 г., в %
Экологический контроль	-	-	-
Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	-	-	-
Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	12	29	238,0
Прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды	-	-	-
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	-	2 000	-
Итого:	12	2 029	16 485,0

Таблица 21

Псковская область

	2009 год, факт	2010 год, план	2010 г. к 2009 г., в %
Экологический контроль	-	-	-
Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	-	-	-
Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	1 229	3 250	264,4
Прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды	-	-	-
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	-	-	-
Итого:	1 229	3 250	264,4

Таблица 22

Иркутская область

	2009 год, факт	2010 год, план	2010 г. к 2009 г., в %
Экологический контроль	-	-	-
Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	-	-	-
Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	326	225	69,2
Прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды	500	-	-
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	1 476	5 754	389,9
Итого:	2 301	5 979	259,8

Образование

Суммарные расходы на образование в 2010 году одни из самых значительных – 463,0 млрд. рублей, что на 7,9% больше по сравнению с фактическими данными 2009 года (Таблица 23).

В 45-ти регионах запланирован рост расходов на образование, в 30-ти – снижение. Наибольшее планируемое снижение в Республике Башкортостан – на 41%.

Самый значительный рост расходов в Калининградской области – на 69,7% (Таблица 24). Обусловлен он в этом регионе, прежде всего, увеличением финансирования общего образования (в 2,7 раза).

Значительно увеличиваются расходы в 2010 году и в Кабардино-Балкарии – на 68,2% (Таблица 25). Но здесь озаботились, прежде всего, молодежной политикой и оздоровлением детей – рост расходов более чем в 10 раз.

Наконец, среди лидеров по росту расходов на образование и Мурманская область – прирост расходов должен составить в 2010 году по сравнению с 2009 годом 48,5% (Таблица 26). В этом регионе такой результат стараются достигнуть за счет увеличения, прежде всего, расходов на начальное профессиональное образование – в 3,9 раза.

Таким образом, регионы-лидеры отличаются разнообразием в выборе приоритетных расходов по направлению «Образование». Кто-то делает ставку на общее образование, кто-то на молодежную политику и оздоровление детей, а кто-то на начальное профессиональное образование. Такого разнообразия приоритетов не отмечается ни по одному направлению расходования средств региональных бюджетов.

Таблица 23

ОБРАЗОВАНИЕ, тыс. руб.				
		2009 год, факт	2010 год, план	2010 г. к 2009 г., в %
1	2	3	4	5
1	Калининградская область	1 249 601	2 120 281	169,7
2	Кабардино-Балкарская Республика	951 740	1 600 668	168,2
3	Мурманская область	1 440 630	2 139 148	148,5
4	Камчатский край	1 671 900	2 376 294	142,1
5	Оренбургская область	2 415 942	3 428 246	141,9
6	Челябинская область	2 513 651	3 349 507	133,3
7	Тульская область	2 074 493	2 752 861	132,7
8	Тамбовская область	1 373 460	1 804 931	131,4
9	Курская область	1 454 148	1 792 435	123,3
10	Магаданская область	732 078	893 741	122,1
11	Свердловская область	7 202 939	8 432 086	117,1
12	Чукотский АО	764 256	891 521	116,7
13	Ярославская область	1 862 205	2 169 255	116,5
14	Республика Дагестан	2 758 852	3 208 582	116,3
15	Волгоградская область	3 385 421	3 925 633	116,0
16	Костромская область	1 144 525	1 326 568	115,9

1	2	3	4	5
17	Рязанская область	1 566 761	1 803 196	115,1
18	Хабаровский край	3 094 988	3 533 426	114,2
19	Смоленская область	1 405 699	1 586 996	112,9
20	Карачаево-Черкесская Республика	456 898	515 472	112,8
21	Орловская область	1 199 243	1 350 569	112,6
22	г. Москва	179 450 938	201 185 276	112,1
23	Республика Саха (Якутия)	5 685 414	6 370 320	112,0
24	г. Санкт-Петербург	55354492	61528478	111,2
25	Удмуртская Республика	1 918 480	2 115 906	110,3
26	Московская область	11 482 615	12 619 198	109,9
27	Астраханская область	1 690 952	1 855 677	109,7
28	Белгородская область	2 051 454	2 233 563	108,9
29	Кировская область	1 654 927	1 799 434	108,7
30	Кемеровская область	4 023 269	4 369 961	108,6
31	Владимирская область	1 860 382	2 015 376	108,3
32	Новгородская область	1 071 661	1 159 203	108,2
33	Архангельская область	3 123 223	3 375 687	108,1
34	Ямало-Ненецкий АО	2 232 906	2 405 067	107,7
35	Воронежская область	2 220 017	2 369 002	106,7
36	Ханты-Мансийский АО	7 797 701	8 315 517	106,6
37	Республика Калмыкия	450 679	474 515	105,3
38	Брянская область	1 448 101	1 519 196	104,9
39	Липецкая область	1 835 760	1 903 775	103,7
40	Амурская область	2 310 682	2 372 830	102,7
41	Иркутская область	4 395 105	4 464 619	101,6
42	Краснодарский край	6 397 124	6 493 715	101,5
43	Забайкальский край	2 821 903	2 853 788	101,1
44	Республика Мордовия	1 247 750	1 256 997	100,7
45	Республика Тыва	1 167 132	1 171 280	100,4
46	Псковская область	1 259 258	1 256 910	99,8
47	Сахалинская область	2 162 016	2 149 749	99,4
48	Красноярский край	8 585 800	8 528 026	99,3
49	Еврейская АО	538 477	528 156	98,1
50	Алтайский край	2 624 709	2 569 312	97,9
51	Новосибирская область	3 465 540	3 392 030	97,9
52	Тюменская область	4 494 847	4 342 259	96,6
53	Республика Татарстан (Татарстан)	6 176 885	5 927 483	96,0
54	Курганская область	1 746 330	1 675 512	95,9
55	Республика Коми	2 914 206	2 790 263	95,7
56	Саратовская область	3 682 770	3 524 764	95,7
57	Ненецкий АО	378 325	361 734	95,6
58	Нижегородская область	4 069 105	3 886 706	95,5
59	Вологодская область	2 160 317	2 057 817	95,3
60	Ростовская область	5 870 686	5 556 521	94,6
61	Республика Хакасия	832 256	783 448	94,1

1	2	3	4	5
62	Тверская область	2 360 429	2 211 534	93,7
63	Республика Марий Эл	1 309 153	1 216 806	92,9
64	Республика Бурятия	2 368 099	2 156 729	91,1
65	Пензенская область	2 219 948	1 971 443	88,8
66	Пермский край	4 030 526	3 572 696	88,6
67	Чувашская Республика – Чувашия	1 909 711	1 680 470	88,0
68	Республика Карелия	1 311 597	1 153 502	87,9
69	Приморский край	2 487 788	2 030 166	81,6
70	Омская область	2 807 995	2 194 616	78,2
71	Ульяновская область	1 783 088	1 354 438	76,0
72	Республика Ингушетия	976 518	737 020	75,5
73	Республика Адыгея (Адыгея)	655 172	479 954	73,3
74	Республика Северная Осетия – Алания	1 871 577	1 123 238	60,0
75	Республика Башкортостан	7 711 725	4 546 392	59,0
	ИТОГО:	429 176 951	462 989 489	107,9
	Российская Федерация	459 123 167	...	...

Таблица 24

Калининградская область

	2009 год, факт	2010 год, план	2010 г. к 2009 г., в %
Дошкольное образование	-	-	-
Общее образование	368 469	1 005 796	273,0
Начальное профессиональное образование	155 043	248 297	160,1
Среднее профессиональное образование	404 495	311 198	76,9
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	32 954	30 232	91,7
Высшее и послевузовское профессиональное образование	-	-	-
Молодежная политика и оздоровление детей	126 652	310 110	244,9
Прикладные научные исследования в области образования	-	-	-
Другие вопросы в области образования	161 988	214 647	132,5
Итого:	1 249 601	2 120 281	169,7

Таблица 25

Республика Кабардино-Балкария

	2009 год, факт	2010 год, план	2010 г. к 2009 г., в %
Дошкольное образование	-	-	-
Общее образование	563 810	714 259	126,7
Начальное профессиональное образование	144 369	287 848	199,4
Среднее профессиональное образование	15 021	103 134	686,6
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	17 248	22 286	129,2

Высшее и послевузовское профессиональное образование	-	-	-
Молодежная политика и оздоровление детей	21 946	223 196	1017,0
Прикладные научные исследования в области образования	-	-	-
Другие вопросы в области образования	189 347	249 945	132,0
Итого:	951 740	1 600 668	168,2

Таблица 26

Мурманская область

	2009 год, факт	2010 год, план	2010 г. к 2009 г., в %
Дошкольное образование	-	-	-
Общее образование	373 217	489 480	131,2
Начальное профессиональное образование	164 140	639 512	389,6
Среднее профессиональное образование	449 621	446 191	99,2
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	57 116	59 985	105,0
Высшее и послевузовское профессиональное образование	33	-	-
Молодежная политика и оздоровление детей	76 233	186 017	244,0
Прикладные научные исследования в области образования	-	-	-
Другие вопросы в области образования	320 271	317 963	99,3
Итого:	1 440 630	2 139 148	148,5

Культура, кинематография, средства массовой информации

По общему объему средства, запланированные в 75-ти субъектах Российской Федерации в 2010 году по данному направлению – 105 млрд. рублей – существенно меньше того, что запланировано на образование (в 4,5 раза). Но если суммарные расходы на образование, как отмечалось ранее, растут, то расходы на культуру в 2010 году должны, напротив, снизиться – на 5,1% (Таблица 27).

При такой динамике расходов неудивительно, что они снижаются и в большинстве (47-ми) регионов Российской Федерации.

Первое место по наращиванию расходов на культуру, тем не менее, занимает Калининградская область – более чем в 2 раза по сравнению с 2009 годом (Таблица 28).

Прилично выглядят Псковская область – плюс 75,7% (Таблица 29) и Пермский край – прибавка 53,6% (Таблица 30).

Во всех регионах-лидерах увеличение расходов обусловлено ростом соответствующих затрат на культуру, которая оказалась вне конкуренции по сравнению и с телевидением, и с периодической печатью, и даже с «другими вопросами».

Таблица 27

КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ, СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ, тыс. руб.				
		2009 год, факт	2010 год, план	2010 г. к 2009 г., в %
1	2	3	4	5
1	Калининградская область	452 231	924 630	204,5
2	Псковская область	239 917	421 539	175,7
3	Пермский край	1 172 542	1 800 932	153,6
4	Кабардино-Балкарская Республика	490 011	738 400	150,7
5	Белгородская область	687 775	1 020 123	148,3
6	Волгоградская область	587 815	799 839	136,1
7	Челябинская область	555 952	710 437	127,8
8	Ямало-Ненецкий АО	1 287 967	1 645 057	127,7
9	Тульская область	388 547	487 169	125,4
10	Воронежская область	702 632	874 166	124,4
11	Республика Саха (Якутия)	1 487 722	1 775 358	119,3
12	Новосибирская область	1 405 019	1 676 223	119,3
13	Тверская область	761 181	886 779	116,5
14	Республика Хакасия	203 267	234 006	115,1
15	Смоленская область	252 815	283 970	112,3
16	Амурская область	278 831	312 047	111,9
17	Рязанская область	484 734	534 232	110,2
18	Чукотский АО	288 452	313 410	108,7
19	Свердловская область	1 051 653	1 120 476	106,5
20	Иркутская область	675 191	717 332	106,2
21	Орловская область	213 728	225 201	105,4
22	Костромская область	386 614	405 762	105,0
23	Вологодская область	655 705	682 837	104,1
24	Владимирская область	309 675	315 999	102,0

1	2	3	4	5
25	Кемеровская область	568 298	578 797	101,8
26	г. Москва	35 094 458	35 552 308	101,3
27	Липецкая область	431 110	436 377	101,2
28	Магаданская область	374 015	376 168	100,6
29	Нижегородская область	756 130	755 371	99,9
30	Еврейская АО	44 249	43 811	99,0
31	Республика Дагестан	982 470	969 632	98,7
32	Красноярский край	3 142 818	3 054 235	97,2
33	Приморский край	535 562	517 783	96,7
34	Ханты-Мансийский АО	1 585 324	1 524 965	96,2
35	Карачаево-Черкесская Республика	141 067	134 276	95,2
36	Курская область	326 004	306 807	94,1
37	Забайкальский край	362 670	340 444	93,9
38	Курганская область	202 850	189 583	93,5
39	Московская область	3 633 358	3 346 077	92,1
40	Республика Тыва	359 284	328 611	91,5
41	Ростовская область	959 472	877 550	91,5
42	Саратовская область	986 442	894 136	90,6
43	Алтайский край	660 082	593 923	90,0
44	Республика Адыгея (Адыгея)	277 277	248 763	89,7
45	г. Санкт-Петербург	13 510 931	12 032 339	89,1
46	Оренбургская область	888 888	790 342	88,9
47	Сахалинская область	655 832	582 150	88,8
48	Тюменская область	5 086 596	4 500 142	88,5
49	Хабаровский край	1 052 116	929 024	88,3
50	Республика Северная Осетия – Алания	353 796	305 373	86,3
51	Омская область	1 043 058	899 179	86,2
52	Ульяновская область	374 470	320 780	85,7
53	Краснодарский край	1 586 176	1 323 619	83,4
54	Новгородская область	423 168	350 729	82,9
55	Республика Марий Эл	480 774	394 796	82,1
56	Мурманская область	441 765	362 667	82,1
57	Ярославская область	1 196 174	972 558	81,3
58	Тамбовская область	525 766	425 365	80,9
59	Республика Ингушетия	211 259	166 850	79,0
60	Брянская область	313 140	243 858	77,9
61	Камчатский край	542 221	414 438	76,4
62	Ненецкий АО	653 761	499 317	76,4
63	Республика Карелия	666 566	491 583	73,7
64	Республика Татарстан (Татарстан)	2 714 180	2 000 666	73,7
65	Республика Башкортостан	2 376 478	1 721 783	72,5
66	Астраханская область	775 246	505 938	65,3
67	Республика Бурятия	1 118 968	727 398	65,0
68	Кировская область	596 861	382 651	64,1
69	Чувашская Республика – Чувашия	620 925	397 337	64,0

1	2	3	4	5
70	Пензенская область	1 260 561	750 202	59,5
71	Архангельская область	1 157 397	626 622	54,1
72	Республика Коми	775 627	418 851	54,0
73	Республика Калмыкия	461 494	224 722	48,7
74	Удмуртская Республика	1 154 217	537 956	46,6
75	Республика Мордовия	674 216	245 580	36,4
	ИТОГО:	110 135 546	104 520 356	94,9
	Российская Федерация	117 527 861	...	...

Таблица 28

Калининградская область

	2009 год, факт	2010 год, план	2010 г. к 2009 г., в %
Культура	420 317	891 184	212,0
Кинематография	-	-	-
Телевидение и радиовещание	-	-	-
Периодическая печать и издательства	-	-	-
Прикладные научные исследования в области культуры, кинематографии, средств массовой информации	-	-	-
Другие вопросы в области культуры, кинематографии, средств массовой информации	31 914	33 447	104,8
Итого:	452 231	924 630	204,5

Таблица 29

Псковская область

	2009 год, факт	2010 год, план	2010 г. к 2009 г., в %
Культура	174 352	313 849	180,0
Кинематография	-	-	-
Телевидение и радиовещание	4 787	9 130	190,7
Периодическая печать и издательства	25 385	29 734	117,1
Прикладные научные исследования в области культуры, кинематографии, средств массовой информации	-	-	-
Другие вопросы в области культуры, кинематографии, средств массовой информации	35 393	68 826	194,5
Итого:	239 917	421 539	175,7

Таблица 30

Пермский край

	2009 год, факт	2010 год, план	2010 г. к 2009 г., в %
Культура	1 122 564	1 745 013	155,4
Кинематография	-	-	-
Телевидение и радиовещание	-	-	-
Периодическая печать и издательства	-	-	-
Прикладные научные исследования в области культуры, кинематографии, средств массовой информации	-	-	-
Другие вопросы в области культуры, кинематографии, средств массовой информации	49 979	55 918	111,9
Итого:	1 172 542	1 800 932	153,6

Здравоохранение, физическая культура и спорт

По данному направлению отмечается заметное снижение объема выделяемых средств из региональных бюджетов – на 7,4% по сравнению с 2009 годом (Таблица 31).

Закономерно, что расходы снижаются в большинстве регионов Российской Федерации – в 55-ти. И только 20 регионов планируют, соответственно, нарастить затраты на здравоохранение, физическую культуру и спорт.

Достаточно удивительно выглядит Республика Татарстан, которая является однозначным аутсайдером – сокращение расходов на 89,8%(!) по сравнению с 2009 годом.

Следует отметить, но уже с другой стороны, и Ханты-Мансийский АО, где, возможно, увеличение расходов и не выглядит очень значительным (на 8,6%), однако впечатляет общий объем планируемых по данному направлению средств – 14,1 млрд. рублей, что сопоставимо, к примеру, с Московской областью – 18,3 млрд. рублей, численность населения которой превышает численность населения Ханты-Мансийского АО в 4,4 раза.

Регион-лидер по динамике наращивания расходов – Челябинская область – на 54,6% (Таблица 32). Финансирование «других вопросов» по данному направлению увеличилось в Челябинской области в 3,4 раза, что и повлияло на суммарный результат.

Неплохо выглядит Кабардино-Балкария – увеличение расходов на 42% (Таблица 33). Здесь решили помочь стационарной медицинской помощи (увеличение расходов на 42,1%).

Наконец, Камчатский край запланировал прирост расходов на 36,7% (Таблица 34). И здесь, как и в Кабардино-Балкарии, основное увеличение финансирования приходится на стационарную медпомощь.

Таблица 31

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ, ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ, тыс. руб.				
		2009 год, факт	2010 год, план	2010 г. к 2009 г., в %
1	2	3	4	5
1	Челябинская область	5 498 987	8 499 525	154,6
2	Кабардино-Балкарская Республика	1 134 880	1 611 976	142,0
3	Камчатский край	1 904 868	2 603 101	136,7
4	Псковская область	1 111 457	1 410 125	126,9
5	Ямало-Ненецкий АО	2 350 198	2 840 349	120,9
6	Ненецкий АО	367 358	430 598	117,2
7	г. Санкт-Петербург	56 291 220	65 346 014	116,1
8	Республика Саха (Якутия)	4 557 189	5 248 145	115,2
9	г. Москва	104 337 132	117 014 797	112,2
10	Костромская область	799 658	873 301	109,2
11	Красноярский край	6 422 139	6 976 176	108,6
12	Ханты-Мансийский АО	12 956 843	14 074 271	108,6
13	Саратовская область	4 334 164	4 551 990	105,0
14	Ярославская область	2 980 207	3 073 692	103,1
15	Оренбургская область	5 201 589	5 349 593	102,8
16	Новосибирская область	3 176 137	3 242 527	102,1
17	Пензенская область	3 244 459	3 290 559	101,4

1	2	3	4	5
18	Республика Марий Эл	871 330	882 715	101,3
19	Еврейская АО	829 776	834 602	100,6
20	Воронежская область	4 709 428	4 718 165	100,2
21	Орловская область	1 275 839	1 267 366	99,3
22	Свердловская область	8 979 784	8 907 223	99,2
23	Владимирская область	1 361 454	1 349 002	99,1
24	Астраханская область	2 522 108	2 459 923	97,5
25	Тульская область	2 812 207	2 704 778	96,2
26	Магаданская область	1 864 687	1 737 931	93,2
27	Волгоградская область	5 028 225	4 610 367	91,7
28	Тамбовская область	1 255 481	1 142 314	91,0
29	Курганская область	1 684 488	1 517 155	90,1
30	Республика Карелия	2 727 829	2 423 008	88,8
31	Республика Хакасия	894 426	781 375	87,4
32	Московская область	21 043 844	18 311 689	87,0
33	Республика Дагестан	3 721 026	3 226 970	86,7
34	Вологодская область	2 551 832	2 209 558	86,6
35	Иркутская область	4 596 372	3 935 057	85,6
36	Республика Тыва	1 145 668	966 137	84,3
37	Рязанская область	3 160 117	2 649 062	83,8
38	Архангельская область	3 519 921	2 936 763	83,4
39	Кемеровская область	6 201 038	5 154 242	83,1
40	Хабаровский край	5 616 449	4 593 467	81,8
41	Брянская область	1 845 812	1 497 895	81,2
42	Удмуртская Республика	2 604 395	2 081 971	79,9
43	Пермский край	6 851 127	5 467 929	79,8
44	Краснодарский край	14 112 283	11 219 757	79,5
45	Алтайский край	3 597 594	2 849 467	79,2
46	Сахалинская область	3 300 638	2 590 300	78,5
47	Республика Северная Осетия – Алания	1 230 603	950 441	77,2
48	Амурская область	3 136 442	2 409 741	76,8
49	Ульяновская область	2 572 604	1 958 547	76,1
50	Смоленская область	1 740 213	1 323 032	76,0
51	Липецкая область	2 070 880	1 570 453	75,8
52	Приморский край	4 394 150	3 259 462	74,2
53	Республика Адыгея (Адыгея)	1 023 133	751 168	73,4
54	Белгородская область	3 402 205	2 477 831	72,8
55	Забайкальский край	3 180 010	2 307 586	72,6
56	Тюменская область	13 088 660	9 450 486	72,2
57	Чувашская Республика – Чувашия	2 731 431	1 958 016	71,7
58	Нижегородская область	6 696 995	4 799 451	71,7
59	Ростовская область	8 293 032	5 836 433	70,4
60	Новгородская область	2 090 280	1 456 339	69,7
61	Курская область	2 108 753	1 415 568	67,1
62	Республика Коми	3 569 922	2 319 940	65,0

1	2	3	4	5
63	Республика Бурятия	3 010 670	1 954 226	64,9
64	Чукотский АО	535 519	342 398	63,9
65	Кировская область	3 576 183	2 246 367	62,8
66	Мурманская область	3 104 996	1 941 815	62,5
67	Республика Мордовия	3 206 200	1 993 841	62,2
68	Республика Башкортостан	6 830 750	4 004 972	58,6
69	Омская область	4 472 937	2 500 231	55,9
70	Республика Калмыкия	1 096 547	609 141	55,6
71	Карачаево-Черкесская Республика	758 910	414 455	54,6
72	Тверская область	4 675 573	2 443 123	52,3
73	Республика Ингушетия	1 216 730	582 908	47,9
74	Калининградская область	1 847 061	829 226	44,9
75	Республика Татарстан (Татарстан)	17 803 569	1 812 336	10,2
	ИТОГО:	450 818 621	417 382 455	92,6
	Российская Федерация	480 273 670	...	...

Таблица 32

Челябинская область

	2009 год, факт	2010 год, план	2010 г. к 2009 г., в %
Стационарная медицинская помощь	3 507 924	2 686 077	76,6
Амбулаторная помощь	39 202	34 150	87,1
Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов	-	-	-
Скорая медицинская помощь	-	-	-
Санаторно-оздоровительная помощь	78 263	84 012	107,3
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	108 389	108 390	100,0
Санитарно-эпидемиологическое благополучие	-	-	-
Физическая культура и спорт	165 424	184 503	111,5
Прикладные научные исследования в области здравоохранения, физической культуры и спорта	-	-	-
Другие вопросы в области здравоохранения, физической культуры и спорта	1 599 785	5 402 393	337,7
Итого:	5 498 987	8 499 525	154,6

Таблица 33

Республика Кабардино-Балкария

	2009 год, факт	2010 год, план	2010 г. к 2009 г., в %
Стационарная медицинская помощь	557 162	791 946	142,1
Амбулаторная помощь	40 159	46 949	116,9
Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов	-	-	-
Скорая медицинская помощь	-	-	-
Санаторно-оздоровительная помощь	40 600	42 855	105,6
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	16 165	16 447	101,7
Санитарно-эпидемиологическое благополучие	-	-	-

Физическая культура и спорт	164 793	345 033	209,4
Прикладные научные исследования в области здравоохранения, физической культуры и спорта	-	-	-
Другие вопросы в области здравоохранения, физической культуры и спорта	316 002	368 746	116,7
Итого:	1 134 880	1 611 976	142,0

Таблица 34

Камчатский край

	2009 год, факт	2010 год, план	2010 г. к 2009 г., в %
Стационарная медицинская помощь	1 051 876	1 785 705	169,8
Амбулаторная помощь	47 619	55 915	117,4
Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов	12 385	13 116	105,9
Скорая медицинская помощь	15 215	16 078	105,7
Санаторно-оздоровительная помощь	-	-	-
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	23 749	26 849	113,1
Санитарно-эпидемиологическое благополучие	-	-	-
Физическая культура и спорт	259 287	252 823	97,5
Прикладные научные исследования в области здравоохранения, физической культуры и спорта	-	-	-
Другие вопросы в области здравоохранения, физической культуры и спорта	494 737	452 615	91,5
Итого:	1 904 868	2 603 101	136,7

Социальная политика

Регионы, запланировавшие увеличить социальные расходы и регионы, не нашедшие такой возможности в 2010 году, разделились примерно поровну: 37 регионов и 38 регионов соответственно (Таблица 35). Суммарный объем расходов по всем регионам – 701,7 млрд. рублей – ниже на 0,7% по сравнению с отчетными данными 2009 года.

Провал с расходами на «Социальную политику» в 2010 году в Оренбургской области: сокращение по сравнению с 2009 годом на 66,9%.

А вот в Хабаровском крае отмечается взрывной рост бюджетных расходов – в 3,1 раза (Таблица 36). Обеспечен он наращивание затрат по строке «Социальное обслуживание населения» – в 3,4 раза.

Примерно в 1,5 раза запланировали увеличить соответствующие расходы в 2010 году по сравнению с 2009 годом Тамбовская область (Таблица 37) и Камчатский край (Таблица 38).

Таблица 35

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА, тыс. руб.				
		2009 год, факт	2010 год, план	2010 г. к 2009 г., в %
1	2	3	4	5
1	Хабаровский край	3 238 727	9 962 675	307,6
2	Тамбовская область	2 570 936	4 000 711	155,6
3	Камчатский край	2 798 839	4 140 499	147,9
4	Республика Ингушетия	1 890 812	2 493 101	131,9
5	Чукотский АО	924 746	1 157 332	125,2
6	Магаданская область	1 439 907	1 770 545	123,0
7	Республика Тыва	997 997	1 203 293	120,6
8	Кабардино-Балкарская Республика	2 923 018	3 468 419	118,7
9	Республика Мордовия	2 823 754	3 300 584	116,9
10	Саратовская область	11 492 799	13 303 920	115,8
11	Пермский край	10 826 002	12 495 763	115,4
12	Орловская область	2 915 574	3 334 365	114,4
13	Приморский край	9 941 869	11 223 629	112,9
14	Архангельская область	7 361 808	8 106 628	110,1
15	Пензенская область	2 213 767	2 424 933	109,5
16	Алтайский край	9 296 844	10 169 753	109,4
17	Нижегородская область	19 219 106	20 990 795	109,2
18	Республика Дагестан	6 650 954	7 158 307	107,6
19	Ханты-Мансийский АО	13 413 796	14 389 102	107,3
20	Мурманская область	7 025 451	7 526 036	107,1
21	г. Москва	183 210 427	192 681 432	105,2
22	Тульская область	7 038 032	7 347 545	104,4
23	Астраханская область	4 352 122	4 506 637	103,6
24	Республика Северная Осетия – Алания	2 168 168	2 238 028	103,2
25	Новосибирская область	12 283 785	12 677 872	103,2
26	Волгоградская область	10 650 809	10 979 287	103,1

1	2	3	4	5
27	Еврейская АО	750 738	771 386	102,8
28	Рязанская область	3 805 604	3 895 021	102,3
29	Республика Саха (Якутия)	8 148 252	8 296 131	101,8
30	Владимирская область	5 719 012	5 813 711	101,7
31	Псковская область	3 207 763	3 257 825	101,6
32	Ямало-Ненецкий АО	1 407 722	1 428 983	101,5
33	Калининградская область	3 434 520	3 468 958	101,0
34	Ненецкий АО	676 887	682 000	100,8
35	Амурская область	6 051 253	6 093 960	100,7
36	Ярославская область	2 384 094	2 399 925	100,7
37	Удмуртская Республика	4 446 173	4 469 600	100,5
38	Кировская область	5 671 255	5 667 726	99,9
39	Сахалинская область	4 643 516	4 633 443	99,8
40	Смоленская область	4 095 451	4 072 524	99,4
41	Московская область	48 812 490	48 526 737	99,4
42	Вологодская область	5 109 247	5 048 662	98,8
43	Челябинская область	5 914 475	5 834 344	98,6
44	Тюменская область	7 377 065	7 264 115	98,5
45	Костромская область	3 581 682	3 505 043	97,9
46	Тверская область	6 932 986	6 777 458	97,8
47	Республика Татарстан (Татарстан)	14 173 576	13 846 731	97,7
48	Республика Калмыкия	1 015 335	979 255	96,4
49	Забайкальский край	5 279 153	5 090 405	96,4
50	Воронежская область	10 716 498	10 256 437	95,7
51	Республика Коми	7 040 963	6 723 921	95,5
52	Республика Карелия	4 410 505	4 188 919	95,0
53	Республика Бурятия	5 775 958	5 483 804	94,9
54	Республика Марий Эл	2 126 097	1 994 952	93,8
55	Республика Адыгея (Адыгея)	1 598 387	1 487 116	93,0
56	Красноярский край	8 193 995	7 607 361	92,8
57	Краснодарский край	19 599 545	17 833 381	91,0
58	Чувашская Республика – Чувашия	4 496 325	4 090 267	91,0
59	Иркутская область	13 107 733	11 843 292	90,4
60	Омская область	10 180 788	9 097 178	89,4
61	Республика Башкортостан	11 828 886	10 561 174	89,3
62	Новгородская область	2 089 622	1 846 282	88,4
63	Курганская область	3 910 188	3 454 253	88,3
64	Брянская область	4 689 256	4 006 208	85,4
65	Республика Хакасия	2 367 434	1 999 035	84,4
66	Кемеровская область	5 136 174	4 126 205	80,3
67	г. Санкт-Петербург	47 789 647	37 650 885	78,8
68	Свердловская область	22 704 990	17 370 480	76,5
69	Белгородская область	1 631 863	1 205 031	73,8
70	Курская область	3 329 808	2 383 600	71,6
71	Ульяновская область	5 511 695	3 803 184	69,0

1	2	3	4	5
72	Ростовская область	7 049 297	4 178 516	59,3
73	Липецкая область	2 821 063	1 546 979	54,8
74	Карачаево-Черкесская Республика	1 162 337	486 692	41,9
75	Оренбургская область	4 782 118	1 581 983	33,1
	ИТОГО:	706 359 471	701 682 268	99,3
	Российская Федерация	766 321 720	...	...

Таблица 36

Хабаровский край

	2009 год, факт	2010 год, план	2010 г. к 2009 г., в %
Пенсионное обеспечение	98 764	451 082	456,7
Социальное обслуживание населения	828 380	1 144 029	138,1
Социальное обеспечение населения	2 190 066	7 338 615	335,1
Охрана семьи и детства	866	407 708	47075,1
Другие вопросы в области социальной политики	120 651	621 241	514,9
Итого:	3 238 727	9 962 675	307,6

Таблица 37

Тамбовская область

	2009 год, факт	2010 год, план	2010 г. к 2009 г., в %
Пенсионное обеспечение	23 590	39 644	168,1
Социальное обслуживание населения	818 402	877 024	107,2
Социальное обеспечение населения	1 616 724	2 944 572	182,1
Охрана семьи и детства	72 864	100 449	137,9
Другие вопросы в области социальной политики	39 356	39 022	99,2
Итого:	2 570 936	4 000 711	155,6

Таблица 38

Камчатский край

	2009 год, факт	2010 год, план	2010 г. к 2009 г., в %
Пенсионное обеспечение	92 561	740 642	800,2
Социальное обслуживание населения	512 895	636 188	124,0
Социальное обеспечение населения	2 115 795	2 657 093	125,6
Охрана семьи и детства	7 844	8 577	109,4
Другие вопросы в области социальной политики	69 745	97 998	140,5
Итого:	2 798 839	4 140 499	147,9

Межбюджетные трансферты

Расходы по данному направлению – самые значительные по своему объему и доле – 1,24 трлн. рублей, что составляет 28,3% всех суммарных расходов (4,38 трлн. рублей). Расходы эти, тем не менее, запланированы в 2010 году на существенно меньшем уровне по сравнению с 2009 годом – снижение на 13,6% (Таблица 39).

Только в 14-ти регионах запланирован рост соответствующих расходов, а в 61-ом соответственно, снижение.

Обвальное снижение расходов на межбюджетные трансферты в бюджете Забайкальского края (на 90%).

Зато Ненецкий АО планирует увеличить соответствующие перечисления на 30,5% (Таблица 40). Обеспечить это намереваются в Ненецком АО за счет роста субсидий муниципальным образованиям – на 30,2%.

В регионах-лидерах по наращиванию межбюджетных трансфертов также Волгоградская и Тульская области, в которых план 2010 года больше отчетных данных 2009 года на 18,5% (Таблица 41) и Чукотский АО – на 16,1% (Таблица 42). В первой такое увеличение будет следствием увеличения субсидий муниципальным образованиям, а во втором – прежде всего, роста объема выделяемых дотаций.

Таблица 39

МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ, тыс. руб.				
		2009 год, факт	2010 год, план	2010 г. к 2009 г., в %
1	2	3	4	5
1	Ненецкий АО	1 441 951	1 882 394	130,5
2	Тульская область	10 613 012	12 572 464	118,5
3	Волгоградская область	19 345 138	22 922 196	118,5
4	Чукотский АО	6 411 062	7 442 231	116,1
5	г. Санкт-Петербург	9 144 594	10 414 207	113,9
6	Орловская область	6 171 993	6 879 464	111,5
7	Псковская область	5 740 208	6 363 665	110,9
8	г. Москва	48 877 441	53 001 721	108,4
9	Новгородская область	8 741 311	9 414 338	107,7
10	Республика Ингушетия	2 652 541	2 823 645	106,5
11	Кировская область	13 137 954	13 957 369	106,2
12	Новосибирская область	31 882 678	33 869 195	106,2
13	Карачаево-Черкесская Республика	4 505 538	4 757 393	105,6
14	Ямало-Ненецкий АО	34 760 016	35 924 460	103,3
15	Краснодарский край	39 381 965	39 002 159	99,0
16	Камчатский край	12 413 423	12 162 475	98,0
17	Кабардино-Балкарская Республика	6 457 504	6 306 160	97,7
18	Ростовская область	49 595 864	48 137 638	97,1
19	Курганская область	8 345 941	8 013 416	96,0
20	Владимирская область	14 586 039	13 787 634	94,5
21	Свердловская область	38 298 752	36 100 946	94,3
22	Челябинская область	41 985 529	39 243 533	93,5
23	Иркутская область	25 359 968	23 521 066	92,7

1	2	3	4	5
24	Республика Карелия	7 531 932	6 980 421	92,7
25	Оренбургская область	23 611 797	21 874 459	92,6
26	Приморский край	18 584 736	17 208 663	92,6
27	Липецкая область	12 815 437	11 719 076	91,4
28	Вологодская область	16 001 268	14 622 699	91,4
29	Магаданская область	7 560 077	6 907 289	91,4
30	Мурманская область	17 017 831	15 432 025	90,7
31	Республика Тыва	7 454 179	6 695 442	89,8
32	Смоленская область	7 164 639	6 332 299	88,4
33	Республика Хакасия	5 675 500	5 004 585	88,2
34	Курская область	9 256 265	8 135 966	87,9
35	Красноярский край	67 032 827	58 076 629	86,6
36	Ханты-Мансийский АО	48 684 788	42 177 715	86,6
37	Республика Саха (Якутия)	39 551 773	34 003 606	86,0
38	Республика Дагестан	25 996 194	22 123 020	85,1
39	Пензенская область	13 986 456	11 864 220	84,8
40	Чувашская Республика – Чувашия	9 832 445	8 303 706	84,5
41	Республика Коми	13 663 190	11 506 197	84,2
42	Архангельская область	16 467 175	13 856 247	84,1
43	Тверская область	12 821 821	10 751 892	83,9
44	Республика Башкортостан	37 194 458	31 045 121	83,5
45	Республика Адыгея (Адыгея)	3 539 448	2 897 276	81,9
46	Белгородская область	21 754 075	17 528 531	80,6
47	Ярославская область	20 391 751	16 303 672	80,0
48	Кемеровская область	48 829 922	38 905 145	79,7
49	Рязанская область	10 475 092	8 305 687	79,3
50	Брянская область	9 976 493	7 891 478	79,1
51	Тюменская область	37 580 978	29 621 018	78,8
52	Московская область	68 358 824	53 721 453	78,6
53	Сахалинская область	21 391 795	16 767 832	78,4
54	Республика Татарстан (Татарстан)	34 608 304	27 046 321	78,1
55	Республика Калмыкия	2 453 244	1 897 433	77,3
56	Ульяновская область	8 500 315	6 544 017	77,0
57	Амурская область	13 984 995	10 676 650	76,3
58	Удмуртская Республика	17 078 775	12 995 165	76,1
59	Алтайский край	22 908 871	17 211 038	75,1
60	Воронежская область	16 253 964	12 183 281	75,0
61	Омская область	14 871 357	11 134 638	74,9
62	Республика Бурятия	13 764 607	10 301 336	74,8
63	Нижегородская область	35 011 104	26 150 988	74,7
64	Пермский край	33 992 592	25 215 616	74,2
65	Республика Северная Осетия – Алания	6 230 054	4 470 471	71,8
66	Костромская область	5 935 529	4 259 106	71,8
67	Еврейская АО	2 874 917	1 992 986	69,3
68	Хабаровский край	22 995 810	15 717 650	68,4

1	2	3	4	5
69	Саратовская область	22 421 589	15 224 789	67,9
70	Республика Мордовия	8 097 003	5 456 978	67,4
71	Астраханская область	9 044 797	6 070 010	67,1
72	Республика Марий Эл	5 950 902	3 960 036	66,5
73	Калининградская область	13 633 204	8 145 639	59,7
74	Тамбовская область	11 763 285	6 849 444	58,2
75	Забайкальский край	12 244 774	1 221 795	10,0
	ИТОГО:	1 434 673 579	1 239 788 524	86,4
	Российская Федерация	1 548 411 872	...	...

Таблица 40

Ненецкий АО

	2009 год, факт	2010 год, план	2010 г. к 2009 г., в %
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	-	-	-
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)	1 411 978	1 838 891	130,2
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	21 699	32 477	149,7
Иные межбюджетные трансферты	-	54	-
Межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов	8 274	10 972	132,6
Итого:	1 441 951	1 882 394	130,5

Таблица 41

Тульская область

	2009 год, факт	2010 год, план	2010 г. к 2009 г., в %
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1 944 580	2 436 967	125,3
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)	1 797 674	3 626 381	201,7
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	5 095 842	4 822 936	94,6
Иные межбюджетные трансферты	115 583	17 052	14,8
Межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов	1 659 335	1 669 128	100,6
Итого:	10 613 012	12 572 464	118,5

Таблица 42

Чукотский АО

	2009 год, факт	2010 год, план	2010 г. к 2009 г., в %
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	3 583 856	4 415 499	123,2
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)	388 741	143 986	37,0
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	118 492	149 189	125,9
Иные межбюджетные трансферты	1 206 859	1 477 166	122,4
Межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов	1 113 114	1 256 391	112,9
Итого:	6 411 062	7 442 231	116,1

Суммарные расходы: изменение приоритетов

Прежде всего, следует отметить общее снижение суммарных бюджетных расходов, планируемых в 2010 году, по сравнению с отчетными данными 2009 года – на 10,1%. Ранее уже приводились данные по динамике расходов по всем направлениям в отдельности. Представленные вместе (Таблица 43), эти показатели дают однозначное представление о приоритетах региональных бюджетов.

Ярко выраженный приоритет – это расходы на «Общегосударственные вопросы», впечатляющая динамика и приоритетность которых подтверждаются и тем, что доля соответствующего финансирования в суммарных расходах должна увеличиться в 2010 году до 7% (с 4,5% в 2009 году).

Удастся, похоже, увеличить и расходы на образование, доля которых увеличивается с 8,8% в 2009 году до 10,6% в 2010 году.

И хотя расходы на национальную оборону также растут, говорить о них как о чем-то существенном не стоит (доля этих расходов остается чисто символической – 0,02%).

Весьма тревожным и в то же самое время не слишком удивительным является тот факт, что начали сокращаться в номинальном выражении расходы на социальную политику – на 0,7% и на здравоохранение, физическую культуру и спорт – на 7,4%. Доли этих расходов практически не меняются (14,5% и 16% – социальная политика; 9,2% и 9,5% – здравоохранение, соответственно по отчету 2009 года и по плану 2010 года).

По-прежнему самый большой удельный вес в структуре расходов региональных бюджетов занимают межбюджетные трансферты, доля которых в 2010 году должна составить 28,3% (в 2009 году – 29,4%). Однако впечатляет, как уже отмечалось в соответствующей главе, динамика сокращения межбюджетных трансфертов в номинальном выражении – на 13,6%.

Еще большую тревогу вызывает сокращение расходов в 2010 году на ЖКХ – на 19,1% (доля соответствующих затрат должна снизиться с 8% в 2009 году до 7,3% в 2010 году).

Наконец, безусловным аутсайдером являются расходы по направлению «Национальная экономика». Их доля в суммарных расходах региональных бюджетов должна сократиться с 19,1% в 2009 году до 14,3% в 2010 году. В номинальном выражении такое сокращение выглядит еще более впечатляющим – на 32,8%.

Таблица 43

1	2 Направления	2009 год, факт		2010 год, план		2010 г. к 2009 г., в %
		3 тыс. руб.	4 в % к итогу	5 тыс. руб.	6 в % к итогу	
		3	4	5	6	7
1	Общегосударственные вопросы	219 745 816	4,5	308323423	7,0	140,3
2	Образование	429 176 951	8,8	462 989 489	10,6	107,9
3	Национальная оборона	906 755	0,02	966 139	0,02	106,5
4	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	195 889 414	4,0	198 833 868	4,5	101,5
5	Социальная политика	706 359 471	14,5	701 682 268	16,0	99,3
6	Культура, кинематография, средства массовой информации	110 135 546	2,3	104 520 356	2,4	94,9

1	2	3	4	5	6	7
7	Здравоохранение, физическая культура и спорт	450 818 621	9,2	417 382 455	9,5	92,6
8	Охрана окружающей среды	12 416 712	0,3	11 413 877	0,3	91,9
9	Межбюджетные трансферты	1 434 673 579	29,4	1 239 788 524	28,3	86,4
10	Жилищно- коммунальное хозяйство	390 030 057	8,0	315 711 880	7,2	80,9
11	Национальная экономика	927 646 225	19,0	622 990 266	14,2	67,2
	Итого	4 877 799 146	100	4 384 602 545	100	89,9

Выводы

1. Суммарные расходы региональных бюджетов сокращаются в 2010 году по сравнению с 2009 годом на 10,1%. Это сильное падение расходов, которое очень ощутимо может сказаться на социально-экономическом положении регионов.
2. Изменение приоритетов региональных бюджетов в 2010 году (план) по сравнению с 2009 годом (отчет) отражает реалии экономического кризиса и является следствием той экономической политики, которая была определена для борьбы с кризисом. К наиболее важным изменениям следует отнести:
 - значительный рост расходов по направлению «Общегосударственные вопросы» – на 40,3%, обусловленный увеличением затрат, прежде всего, на обслуживание госдолга;
 - обвальное сокращение расходов на «Национальную экономику» – на 32,8%;
 - существенное снижение затрат на ЖКХ – на 19,1%;
 - заметное сокращение объема межбюджетных трансфертов – на 13,6%;
 - начавшееся сокращение социальных расходов (к примеру, на социальную политику – на 0,7%).
3. Изменение приоритетов региональных бюджетов в 2010 году по сравнению с 2009 годом свидетельствует о значительных рисках перехода кризиса в хроническую фазу: резкий рост долговой нагрузки с одновременным существенным сокращением расходов, потенциально имеющих наибольший антикризисный эффект (на национальную экономику). Об этом же говорит и вынужденность, даже при повышенных социальных обязательствах, сокращения части социальных расходов (на социальную политику, здравоохранение, физическую культуру и спорт).
4. Особую тревогу вызывает планируемое резкое сокращение расходов на ЖКХ, учитывая его плачевное состояние.
5. «Антикризисной» тенденцией в формировании региональных бюджетов на 2010 год стало увеличение объема средств, выделяемых на «другие вопросы» (это касается всех направлений бюджетных расходов). Региональные власти пытаются таким образом получить большую свободу маневра в расходовании финансовых ресурсов в условиях сохраняющейся экономической неопределенности. Следствием реализации данного подхода стало снижение прозрачности региональных бюджетов.
6. Изменение приоритетов региональных бюджетов в 2010 году является достаточно надежным ориентиром для прогнозирования того, что будет происходить в перспективе и с расходами федерального бюджета. Точно также расходы по направлению «Общегосударственные вопросы» будут расти из-за необходимости обслуживания долгов и практической маловероятности снижения затрат на содержание государственного аппарата. Расходы по направлению «Национальная экономика» будут сокращаться, в первую очередь, по причине необходимости поддержания планки социальных расходов на завышенном уровне.

* - Примечание: С исправлениями от 20 июля 2010 года. В предыдущей версии Доклада вместо данных по Волгоградской области были ошибочно приведены данные по г. Волгограду.